

Saksprotokoll

Utvalg: Utvalg for miljø og forvaltning
Møtedato: 01.11.2018
Sak: 117/18

Resultat: Innstill, m/tilleggsforsl.

Arkivsak: 18/2965
Tittel: **Saksprotokoll - Kartlegging og verdsetting av friluftsområder i Lenvik kommune - orientering om ferdig prosjekt**

Behandling:

Rådmannen orienterte og svarte på spørsmål.

Forslag fra leder Louis S. Edvardsen (H):

UMF vil poengtere at kartleggingen kun er en administrativ kartlegging, og at områdene som er markert i kartvedlegget ikke er blitt politisk behandlet og dermed heller ikke tatt politisk stilling til.

Innstillingen tatt opp til avstemming og enstemmig vedtatt.

Deretter ble tilleggsforslaget fra Louis S. Edvardsen (H) tatt opp til avstemming. Tilleggsforslaget ble vedtatt med 5 mot 2 stemmer.

Til stede 7 av 7 medl./varamedl

Vedtak – (innstillingen m/tilleggsforslag):

Utvalg for miljø og forvaltning som planutvalg tar saken til orientering.

Utvalg for miljø og forvaltning vil poengtere at kartleggingen kun er en administrativ kartlegging, og at områdene som er markert i kartvedlegget ikke er blitt politisk behandlet og dermed heller ikke tatt politisk stilling til.

SAKSFREMLEGG

Saksbehandler: Knut Arne Grosås
Arkivsaksnr.: 18/2965

Arkiv: K11 &32

Kartlegging og verdsetting av friluftsområder i Lenvik kommune - Orientering om ferdigstillelse av prosjekt

Vedlegg:

1. Prosjektrapport dat. 18.10.2018
2. Kart over kartlagte og verdsatte friluftslivsområder dat.18.10.2018

Andre dokumenter (ikke vedlagt):

Saksmappe

Kort sammendrag:

Utvalg for miljø og forvaltning (UMF) orienteres om fremdrift i prosjektet som angår kartlegging og verdsetting av friluftsområder. Etter politisk forankring gjennom vedtak i UMF sak 86/18 den 30.08.2018 har arbeidsgruppen avholdt 5 arbeidsmøter og anser prosjektet for å være ferdigstilt inntil videre.

Kartleggingen har omfattet hele Lenvik kommune og kunnskapsgrunnlaget bygger på innkomne innspill, telefonsamtaler samt lokalkunnskap blant arbeidsgruppens medlemmer.

Plangruppen har jobbet proaktivt med informasjonsinnhenting og gjennomført flere befaringer. Prosjektet bygger på et kunnskapsgrunnlag som mer eller mindre er i kontinuerlig endring og avhenger av befolkningens ulike måter å utøve friluftsliv på. Derfor er det lite hensiktsmessig å fastsette prosjektet. I ettertid kan det komme inn nye opplysninger som kan medføre innlemmelse av nye friluftslivsområder men også endring av allerede verdsatte områder.

For at kunnskapsgrunnlaget skal være tilstrekkelig ivaretatt til en enhver tid åpnes det for å gjøre endringer på forhåndsbestemte revisjonstidspunkt hvis det foreligger nye opplysninger som tilsier at kart eller verdsetting bør endres.

Resultatet gjøres tilgjengelig gjennom miljødirektoratets innsynsløsning på internett <https://kart.naturbase.no/> og kan betraktes visuelt etter at miljødirektoratet har godkjent kommunens dataopplasting.

Saksopplysninger:

Kartleggingsprosess:

Faggruppen for plansaker og virksomhetsområde for kultur og idrett har hentet inn grunnlagsmateriale underveis i prosessen. For de mest sentrale områdene i og nær det bynære området forelå det et visst kunnskapsgrunnlag fra en tidligere igangsatt men ikke fullført kartlegging. Arbeidsgruppens medlemmer har også bidratt med lokalkunnskap.

Avgrensning av områdene:

Troms fylkeskommune skriver i sitt svar til Lenvik kommunes varsel om oppstart av «Kartlegging og verdsetting av friluftsområder»:

I starten av kartleggingsarbeidet i fylket var tendensen en kartlegging av relativt få og store friluftsområder. Troms fylkeskommune registrerer at kommunen prioriterer nærmiljøområder og slutter fullt opp om en satsing på dette.

Det har likevel vært nødvendig å ta for seg noen store viktige skogområder som f. eks «Lappegangsskogen» og turstien «Senja på langs» samt «Lysvatnet», Kistefjellet og områdene som omfattes av planlagt nasjonal turiststi i Fjordgård.

Områdetyper:

Friluftslivsområdene er avgrenset i kart og gitt områdetype som reflekterer den viktigste bruken.

Oversikt over områdetyper:	
Kode	Forklaring: Områdetyper
NT	Nærturterreng
LR	Leke- og rekreasjonsområde
GK	Grønkorridor
MA	Marka
SS	Strandsone med tilhørende sjø og vassdrag
KL	Jordbrukslandskap
UO	Utfartsområde
TM	Store turområder med tilrettelegging
TU	Store turområder uten tilrettelegging
SK	Særlige kvalitetsområder
AF	Andre friluftslivsområder

Verdsetting:

Friluftslivsområdene er avgrenset på kart og benevnt med områdetype som reflekterer den viktigste bruken. Hvert enkelt område er så verdsatt ved hjelp av et sett på 13 kriterier som verdsettes fra karakter 1 til 5 hvor minst 7 av kriteriene måtte være besvart. Med bakgrunn i tildelte karakterer (1-5) ble områdene verdsatt:

Verdsetting	Antall områder
A - Svært viktig friluftslivsområde	14
B - Viktig friluftslivsområde	23
C - Registrert friluftslivsområde	11
D - Ikke klassifisert friluftslivsområde	4
Totalt	52

Medvirkning:

Skoler, lag- og foreninger samt grendeutvalg ble tidlig i prosessen oppfordret til å medvirke i form av å svare på utsendt undersøkesskjema. Flere av innspillene er av svært god kvalitet men rådmannen skulle gjerne ønske at flere inviterte organisasjoner involverte seg i arbeidet. Enkelte steder har det vært nødvendig å supplere manglende medvirkning med telefonrunder til aktuelle skoler og kjente lokale friluftslivsinteressenter.

Brukstid:

Bruken av områdene er kartlagt for både sommer og vinterhalvåret. De viktigste områdene er kartlagt for et helårsperspektiv hvor vinterfriluftsområder er inkludert.

Beskrivelse av områdene:

Ved siden av områdets verdi (A-D) er faktaarket som beskriver bruken av friluftslivsområdet det viktigste elementet i datasettet tilgjengelig gjøres i miljødirektoratets innsynsløsning naturbase.

Friluftslivsområdene og verdsettingen er nærmere beskrevet i prosjektrapporten.

Den samme omtalen vil bli vist i områdets faktaark, i kartløsningen

<https://kart.naturbase.no/>. Beskrivelsen/faktaarket er kunnskapsgrunnlaget

Forholdet til motorferdsel i utmark:

I følge veileder M98-2013 er ikke motorferdsel friluftsliv. Det er likevel nødvendig å presisere at en rekke friluftslivsaktiviteter enkelte steder vanskelig kan utøves uten at motorisert ferdsel inngår som en del av aktiviteten. Det kan være isfiske på vann i ellers vanskelig fremkommelige områder, elgjakt hvor felt vilt må fraktes ut med traktor eller sekshjuling, eller fiske fra båt som av ulike grunner har bensindrevet påhengsmotor. Snøscooterløyper og kartlegging og verdsetting av friluftslivsområder blir i enkelte sammenhenger betraktet som to motstridende prosjekter. Miljøverndirektoratet uttrykker at høy verdi på et friluftslivsområde ikke nødvendigvis er til hinder for at det kan opprettes snøscooterløype gjennom området. Det er derfor viktig at kommunen gir en fullstendig beskrivelse av området som kartlegges og verdsettes mht. friluftsliv. Hvis det allerede utøves motorisert ferdsel i friluftslivsområdet har Lenvik kommune beskrevet dette i kartleggingen slik at området fremstilles rett. Det kan være naturlig å tro at enkelte friluftsområder kan gis høy verdi med utgangspunkt i flere turstier og hytter, og at disse bærer preg av å være omgitt av stillhet mens den egentlige situasjonen eksempelvis kan være høy skogbruksaktivitet som generer støy i form av motorsag, traktor eller hogstmaskin.

Høring / revisjon:

I tråd med den fremtidige samfunnsutviklingen i det bynære området og omegn samt Senja som nasjonal turistdestinasjon vil kriteriene for verdsettingen endres i takt med befolkningens måte å utøve friluftslivet på. En av hensiktene med denne type kartlegging er at den kan endres fortløpende. Derfor er det hensiktsmessig å gjøre en ny vurdering om kunnskapsgrunnlaget når et område endres.

Rådmannen mener første naturlige tidspunkt for revisjon vil være:

1. Vinter 2019 - Kvalitetssikring på bakgrunn av nye innspill og merknader
2. Ved første revisjon av kommuneplanens arealdel for nye Senja kommune

Vurdering:

Nasjonal strategi for et aktivt friluftsliv - En satsing på friluftsliv i hverdagen; 2014-2020 kapittel. 5 sier:

Et solid kunnskapsgrunnlag er viktig for at friluftsliv skal være en forutsigbar og tydelig faktor i all samfunns- og arealplanlegging og i et aktivitets- og folkehelseperspektiv.

Regjeringen vil videreføre arbeidet med å stimulere til kartlegging og verdsetting av friluftslivsareal i alle landets kommuner.

Kartleggingen har omfattet hele kommunen. Det er et nasjonalt mål at kommunene skal ha kartlagt og verdsatt sine viktigste friluftslivsområder innen 2018.

Lenvik kommune har innfridd den nasjonale målsettingen.

Kartleggingsarbeidet har fulgt retningslinjene i Miljødirektoratets veileder M98-2013 som er nasjonal standard for kartlegging og verdsetting av friluftslivsområder.

Arbeidsgruppen har gjort faglige vurderinger uten å ta hensyn til andre interesser.

Kunnskapsgrunnlaget som er etablert gjennom prosjektet er et uttrykk for friluftslivets viktigste arealinteresser i Lenvik kommune og har relevans for fremtidige beslutninger som skal tas av kommunen og andre sektormyndigheter.

De kartlagte områdene skal innarbeides i kommunens digitale kartsystem, noe som også vil bidra til at systematisert informasjon om kommunens viktigste friluftslivsområder gjøres tilgjengelig for allmennheten og brukere av områdene.

Prosjektresultatet bør brukes aktivt i fremtidig kommunal saksbehandling.

Konflikter om friluftslivets arealinteresser skal fremdeles avklares gjennom kommunens arealplanlegging og i enkeltsaksbehandling.

Kartgrunnlaget bør oppdateres ved kommende revisjoner av kommuneplanens arealdel. Kartleggingen innebærer ingen fredning av områdene men kan brukes som et nyttig verktøy for å ivareta friluftslivets arealbehov, spesielt i byer og tettsteder hvor viktige friluftsområder er under utbyggingspress.

Innstilling:

Utvalg for miljø og forvaltning som planutvalg tar saken til orientering.

Lenvik rådhus, Finnsnes, 18.10.2018

Bjørn Fredriksen
rådmann

Geir J. Fredriksen
teknisk sjef