

Saksprotokoll

Utvalg: Utvalg for miljø og forvaltning
Møtedato: 19.11.2015
Sak: 157/15

Resultat: Felles forslag fra UMF vedtatt

Arkivsak: 15/918

Tittel: **Saksprotokoll: Kommunedelplan for byområde - forslag til planprogram og oppstart planarbeid**

Behandling:

Fagleder plan- og byggesak Sylvia Friedrich orienterte om prosedyrer vedr. behandling av kommunale areal- og reguleringsplaner hjemlet i pbl.

Møtet hevet kl. 12.00 for lunsj og presentasjonsrunde.
Behandling av sak 157/15 fortsatte etter lunsj.

Fagleder Sylvia Friedrich orienterte om planprogrammet og svarte på spørsmål fra utvalget.

Spørsmål fra repr. L.Edvardsen H til ordlyden i pkt.3 i rådmannens innstilling.
Rådmannen v/Sylvia Friedrich presiserte at riktig ordlyd skal være:

«Pkt. 3. Planutvalgets innspill i forhold til lokalpolitisk medvirkning under planprosessen innarbeides i forslaget før planprogrammet fastsettes»

Felles forslag fra H/ SP/ FrP, fremsatt av Louis S. Edvardsen H:

1. *UMF slutter seg til forslag for planprogram med følgende tillegg:*
 - *Gang- og sykkelvei fra Silsand til Vika som vist i utvalget innarbeides før planprogram legges ut.*
2. *UMF ber om at arbeidet med kommunedelplan for byområdet igangsettes.*
3. *Forslag til planprogram for kommunedelplan byområdet med de innspill gitt i møte legges ut til offentlig ettersyn.*
4. *Som innstillingen pkt. 3 (korrigert innstilling).*

Vedtak:

1. Utvalg for miljø og forvaltning (UMF) slutter seg til forslag for planprogram med følgende tillegg:
 - Gang- og sykkelvei fra Silsand til Vika som vist i utvalget innarbeides før planprogram legges ut.
2. UMF ber om at arbeidet med kommunedelplan for byområdet igangsettes.
3. Forslag til planprogram for kommunedelplan byområdet med de innspill gitt i møte legges ut til offentlig ettersyn.
4. Planutvalgets innspill i forhold til lokalpolitisk medvirkning under planprosessen innarbeides i forslaget før planprogrammet fastsettes

Vedtaket er fattet med hjemmel i pbl §§ 4-1, 11-12, 11-13.

SAKSFREMLEGG

Saksbehandler: Sylvia Friedrich
AREALDEL
Arkivsaksnr.: 15/918

Arkiv: KODE

Kommunedelplan for byområde - forslag til planprogram og oppstart planarbeid

... Sett inn saksutredningen under denne linja IKKE RØR LINJA↓

Vedlegg:

1. Forslag til planprogram Kommunedelplan Byområdet, dat. 30.10.15
2. Vedlegg til planprogram KDPB, dat. 30.10.15

Andre dokumenter (ikke vedlagt):

Saksmappe

Kort sammendrag:

Tidligere prosess / bakgrunn

- Fylkesmannen hadde innsigelse til forslag kommuneplanens arealdel i 2010 vedr. byområdet. Hovedankepunktet var at kommunen la ut alt for store utbyggingsområder over alt for lange avstander og uten nærmere kriterier. For å imøtekomme Fylkesmannens innsigelse vedtok Lenvik kommunestyre at byområdet skulle tas ut av kommuneplanens arealdel og at det skulle utarbeides en egen kommunedelplan for såkalt byområde.
- Rådmannen satt i gang arbeidet med kommunedelplan for byområdet i 2010, og et forslag til planprogram ble vedtatt lagt ut til offentlig ettersyn av Lenvik formannskap våren 2010. Relativt omfattende krav fra bl.a. Fylkesmannen m.h.t. kartlegginger m.v. gjorde det nødvendig å gjøre relativt omfattende endringer i dette forslaget. Samtidig ville det, dersom alle innspill, krav og kartlegginger fra regionale myndigheter skulle ivaretas fullt ut, kreve omfattende ressurser, både arbeidsmessig og økonomisk. På bakgrunn av dette ble planarbeidet nedprioritert til fordel for slutføring av kommuneplanens arealdel, utarbeidelse og slutføring av Sentrumsplan Finnsnes og behandling av private reguleringsplaner.
- I kommunens vedtatte planstrategi 2012 – 2015 er planarbeidet prioritert med oppstart og gjennomføring i 2012 – 2013. Av ressursmessige årsaker er ikke denne tidsplanen holdt. Her henvises til punkt ovenfor.
- Områderegulering Sentrumsplan Finnsnes ble vedtatt av Lenvik kommunestyre den 26.06.14 og planen er gjort gjeldende fom. 9.10.15 (med unntak av kollektivknutepunktet ved Valen). Områderegulering Finnsnes sentrum og kommunedelplan byområdet vil når denne er vedtatt ses som et felles plangrunnlag for bruk og utbygging av arealene i byområdet.

Ny planoppstart i 2015 og forslag til planprogram

- Sommer 2015 var arbeidet med Sentrumsplan Finnsnes, kommuneplanens areal-, sjø- og samfunnsdel slutført, og en rekke private reguleringsplaner ble ferdig behandlet og/eller lagt ut til høring. Videre ansatte kommunen en ny arealplanlegger i september (3-års engasjement). Basert på disse faktorene vurderer rådmannen i dag at administrasjonen har tilstrekkelig ressurser til å kunne sette i gang arbeidet med den aktuelle kommunedelplan for byområde.
- Siden 1. planoppstart i 2009/2010 ble ny planlov spesifisert og «staten» vurderte sine holdninger til kommunens planoppgaver og – ansvar på nytt. Generelt sett har rammebetingelsene for kommunens arealpolitikk endret seg betydelig i løpet av de siste årene, og de regionale sektormyndighetene har erfart en presisering av sine ansvarsområde. Pga. denne utviklingen foreslår rådmannen at arbeidet med kommunedelplan byområdet startes opp med «blanke ark».

- Kommunedelplan for byområdet er det mest omfattende og arealpolitisk viktigste planarbeidet kommunen kommer til å gjennomføre i løpet av de neste 2 år.
- Kommunedelplan for byområdet er et viktig bindeledd mellom vedtatt kommuneplanens areal- og sjødel og Sentrumsplan Finnsnes.
- Planarbeidet skal også baseres på satsingsområder fastsatt i andre kommunale planer og styringsdokumenter, som f.eks. samfunnsdelen, næringsplanen og langsiktig utviklingsstrategi for kommunens tekniske og sosiale infrastrukturen.
- Planområdet omfatter ca. 20 km², og godkjent kommunedelplan fastsetter framtidig arealbruk og er bindende for nye tiltak eller utvidelse av en rekke eksisterende tiltak.
- I.h.t. plan og bygningsloven og forskrift om konsekvensutredning skal kommunedelplaner som omfatter utbyggingsformål behandles etter forskriften. Dette innebærer at gjennomføring av planarbeidet skal skje etter et fastsatt planprogram. Planprogrammets innhold er bestemt i loven.
- Planprogrammet skal bl.a. vise at man på forhånd og før selve planlegginga starter har oversikt over ulike forhold som skal inngå i planarbeidet, at man er kjent med ulike problemstillinger som vil ha betydning i planleggingsfasen og hvordan man har tenkt å arbeide med disse.
- Formålet med planarbeidet er å utvikle strategier og retningslinjer for framtidig arealforvaltning og utbygging som bidrar til god byutvikling over tid rundt selve sentrum samtidig som bysentrum styrkes.
- Jfr. framdriftsplanen vil planprogrammet bli fastsatt i KST- møtet den 17.3.16, planforslaget legges ut i perioden juli – september '17. Videre siktes på at planen kan egengodkjennes av Lenvik kommunestyre i desember møtet i 2017.
- I den aktuelle saken skal planutvalget ta stilling til om kommunen skal starte opp planarbeidet, og at forslag til planprogram skal sendes på høring og legges ut til offentlig ettersyn.
- I utvalgsmøtet den 19.11.15 kommer rådmannen til å gi en muntlig orientering om planprogrammet, de videre prosessfaser og planens intensjon og formål.
- Rådmannen ønsker å utarbeide selve planforslaget i tett samarbeid med planutvalget – spesielt når det gjelder strategiske valg som underveis må tas, og når innkomne innspill / arealbruksønske skal vurderes og materialiseres. Rådmannen utfordrer utvalget til å komme med signaler/innspill ift. mulige og ønskete samarbeidsformer mellom planutvalget og administrasjonen.

Saksopplysninger:

I den videre utarbeidelsesfasen skal mulige alternative løsninger avveies mot hverandre og prioritering av ulike arealbruksforslag skal være i tråd med planens målsetninger. Planens uttalte og vedtatte formål og intensjon er dermed den avgjørende premissgiveren for kommunens videre utredningsarbeid, prosessføring og når det må foretas strategiske avveininger i utarbeidelsesfasen.

Rådmannen forslår følgende formål / intensjon knyttet til kommunedelplan for Byområdet:

- Utvikle en plan basert på en klar sosial og teknisk infrastruktur.
- Utvikle en plan basert på en klar kommunal bolig- og tomtestrategi.
- Utvikle en plan som gir grunnlag for langsiktig og helhetlig grunnlag for næringsutvikling og -utbygging
- Utvikle en plan som samordner bolig- og transportplanlegging.
- Utvikle en plan basert på intensjonene i «vegpakke Midt-Troms».
- Utvikle en plan basert på gode oppvekstvilkår for barn og unge
- Utvikle en plan som ivaretar gode trafikale løsninger for gående og syklende.
- Utvikle en plan som legger til rette for bruk / tilknytning til fjernvarmeledning fra Botnhågen.
- Utvikle en plan som ivaretar befolkningas adgang og tilgang til utmarksområder og friområder, herunder byområdets strandsone.
- Utvikle en plan som ivaretar tidligere / gjeldende vedtak i Utvalg for miljø og næring og kommunestyret.

Gjennomføringa av planarbeidet skal ivareta pbl. krav til medvirkning og deltakelse. I motsetning til ved oppstart av reguleringsarbeider er det ikke krav til at alle grunneiere m.v. skal tilskrives direkte.

Gjennom arbeidet med kommunedelplanen har kommunen mulighet til å «sanere/oppdatere» ca. 130 reguleringsplaner og –endringer som gjelder pdd. innenfor planområdet.

Vurdering:

Kommunedelplan byområdet vil være et av det viktigste kommunale styringsverktøyet, som legger premisser for ønsket utvikling de neste 20 år.

Derfor vil det være avgjørende at det legges opp til en bred og konstruktiv medvirkningsprosess – både ift. «befolkningen generelt», de ulike interessegrupper og ikke minst med planutvalget og de ulike politiske partier, som danner Lenvik kommunestyre.

Et mangfoldig og velfungerende byområdet er det viktigste arealpolitiske supplement til bysentrum Finnsnes. Kommunedelplanen skal legge til rette for et helhetlig samspill mellom byrom, transport, boliger, næring og offentlig teknisk og sosial infrastruktur.

Fysisk planlegging i seg selv skaper ingen vekst, men gir rammen for at den utviklingen som ønskes finner sted. Et velfungerende byområde er avhengig av et

slikt rammeverk, men også av viljen til å investere og ikke minst konstruktiv samhandling og prioritering.

For å gjennomføre en utviklingsorientert arealplanlegging er det avgjørende at kommunen legger fokus på en langsiktig planlegging. En kommunedelplan skal fastsette maks. utbyggingsramme for de neste 20 år. I denne sammenheng er det spesielt viktig at man i utarbeidelsesfasen oppnår mest mulig politisk enighet rundt de ulike utviklingsalternativ, slik at planen ikke mister sin verdi og styrende virkning når den politiske ledelsen i kommunen muligens skifter etter hvert valg.

Det aktuelle planarbeidet vil være ressurskrevende og omfattende ift. utredningsbehov, utarbeidelsen av kunnskapsgrunnlaget og konsekvensutredning og ikke minst når det gjelder utredning av de ulike «vei-valg» som må foretas underveis.

Rådmannen legger opp til at det aktuelle reguleringsarbeidet skal bygges på bred medvirkning, og her tilfaller planutvalget en spesiell rolle som styringsgruppe i planprosessen.

Rådmannen ønsker å utfordre Utvalg for miljø og forvaltning til å komme med signaler/innspill i møtet den 19.11.15 ift. mulige og ønskete samarbeidsformer mellom planutvalget og administrasjonen. Her menes mulige samarbeidsarenaer «utenom» de lovpålagte behandlingsskritt, som f.eks. pol. behandling ved utlegging til offentlig ettersyn.

... Sett inn saksutredningen over denne linja IKKE RØR LINJA↑

Innstilling:

::: Sett inn innstillingen under denne linja IKKE RØR LINJA↓

Utvalg for miljø og forvaltning vedtar som planutvalg:

1. Arbeidet med kommunedelplan for byområdet skal startes opp.
2. Forslag til planprogram for kommunedelplan byområdet, dat. 30.10.15 legges ut til offentlig ettersyn.
3. Planutvalgets innspill ift. lokalpolitisk medvirkning under planprosessen innarbeides i planprogram før dokumentet sendes til høring/legges ut til offentlig ettersyn.

Vedtaket er fattet med hjemmel i pbl §§ 4-1, 11-12, 11-13.

Lenvik rådhus, Finnsnes, 8.11.2015

Margrethe Hagerupsen
rådmann

Geir J. Fredriksen
teknisk sjef