



PLANPROGRAM

Kommunedelplan for vann, avløp og overvann 2018-2030



LENVIK KOMMUNE

SAKSBEHANDLER: Plan og tekniske tjenester ved Marta Jansen

DATO: 01.03.2017

REVISJONER

Nr	Tekst	Dato	Sign

Prosjektbeskrivelse

Plan nummer	Ingen
Plan navn	Kommunedelplan for vann, avløp og overvann 2018-2030
Forslagsstiller	Lenvik kommune
Planmyndighet	Lenvik kommune, postboks 602, 9306 Finnsnes
Saksbehandler	Plan og tekniske tjenester Marta Jansen (tlf 7787 1010)
Planens hensikt	Hovedformålet med planarbeidet er å etablere planer for avløp og samle planer for vann, avløp og overvann under en samlet plan, også kalt Kommunedelplan VAO. Denne planen skal være kommunens overordnede plan for alt som omfatter vannforsyning og avløps- og overvannshåndtering.
Planavgrensning	Hele kommunen
Organisering	Planen fremlegges som kommunedelplan og utarbeides i regi av Lenvik kommune og ekstern konsulent. Det utarbeides planprogram og konsekvensutredning. Planen forutsetter tett dialog mellom Lenvik kommune og ekstern konsulent.
Fremdriftsplan	Varsel planstart og høring planprogram mars 2017 –mai 2017 Fastsettelse planprogram i planutvalg juni 2017 Utarbeidelse planforslag juli 2017- jan 2018 Behandling 1 planforslag i planutvalg feb. 2018 Høring av planforslag feb.-mars 2018 Godkjenning plan i kommunestyre mai-aug. 2018
Grunnlag	Kommuneplanens arealdel Kystsoneplan for Lenvik kommune

Innhold

Kommunedelplan for vann, avløp og overvann 2018-2030	1
1. Bakgrunn for planarbeidet	3
2. Planområdet / planstatus	3
3. Om planprogrammet	3
4. Formål med planarbeidet.....	3
5. Konsekvensutredning og ROS analyse.....	4
6. Hovedmål, lovgrunnlag og myndighet	5
7. Miljømål for vannforekomstene	6
8. Planinnhold	7
9. Organisering av planarbeidet	8
10. Gjennomføring av planarbeidet.....	9
10.1 Oppstart	9
10.2 Kunngjøring av oppstart og offentlig utlegging av planprogram	9
10.3 Vedtak planprogram.....	9
10.4 Utarbeiding av plandokument for 1. gangs behandling.....	9
10.5 Offentlig ettersyn	9
10.6 Merknadsbehandling og ferdigstilling av kommunedelplan VAO	9
10.7 Sluttvedtak og kunngjøring.....	9
11. Medvirkning.....	10
12. Tidsplan	10
13. Fremdriftsplan	10

1. Bakgrunn for planarbeidet

I Lenvik kommune eksisterer det en utdatert kommunedelplan for vannforsyning 1998-2008 og kommunedelplan for avløp 1996-2006.

Det er fra administrasjonens side ønskelig å etablere planer for avløp og samle planer for vann, avløp og overvann under en samlet plan, også kalt Kommunedelplan VAO. Denne planen skal være kommunens overordnede plan for alt som omfatter vannforsyning og avløps- og overvannshåndtering.

Politisk forankring av prosess og plan er et viktig kriterium for å sikre gjennomføring av vedtatte tiltak. Det anbefales derfor at planen utarbeides som kommunedelplan.

Saksbehandling som kommunedelplan forutsetter at planarbeidet gjennomføres ihht. Plan- og bygningslovens (PBL), Lov av 2008-06-27-71 med ikrafttredelse 2009-07-01 og senere endringer (sist Lov-2012-08-10-61), § 11.

2. Planområdet / planstatus

I tillegg til kommunalt ledningsnett og tilhørende installasjoner, vil planen også omfatte private løsninger i spredt bebyggelse. På bakgrunn av dette, vil kommunedelplanen således favne hele Lenvik kommune. Kommunedelplan VAO vil også være en supplerende plan til kommuneplanens areal- og sjødel. Kommunedelplan VAO skal forholde seg til eksisterende og framtidige utbyggingsområder fastsatt i areal- og sjødel og gjeldende reguleringer innenfor Lenvik kommune.

3. Om planprogrammet

Planprogrammet er et verktøy for medvirkning og avklaring av elementer som bør hensyntas i det forestående planarbeidet.

For å sikre en god planprosess og en god plan skal forslaget skissere opplegg og innhold i det kommende planarbeidet; redegjøre for formålet med planen, innhold og behovet for utredninger. Videre skal programmet redegjøre for planprosessen og opplegget for medvirkning, spesielt i forhold til grupper som antas å bli særlig berørt.

Forslaget til planprogram vil bli sendt ut på høring samtidig med varsel om oppstart av planarbeidet. Offentlige og private har mulighet til å sende inn merknader til oppstarten og forslaget til planprogram. Fristen for å gi en uttalelse vil være minimum seks uker. Etter at forslaget til planprogram har vært på høring, fastsetter Lenvik kommunestyre det endelige planprogrammet.

4. Formål med planarbeidet

Formålet med kommunedelplan VAO er å definere kommunens ansvar ihht. gjeldende lover og forskrifter. I tillegg skal den synliggjøre kommunens målsettinger for eksisterende og framtidig vannforsyning og avløps- og overvannshåndtering i Lenvik kommune.

Kommunedelplan VAO 2018-2030 – Forslag til planprogram

Basert på kommunens målsettinger presenterer planen framtidig vedlikehold og utbygging med tilhørende investeringsbehov og konsekvenser for gebyrer.

Planen skal rulleres i takt med kommuneplanens areal- og sjødel, og planperioden er fra 2018-2030.

Planen skal være det overordnede styringsverktøyet for drikkevanns- og avløpssektoren i kommunen, og sikre en helhetlig og samlet forvaltning av den kommunale vannforsyning, avløps- og overvannshåndtering. Tiltak foreslått i kommunedelplanen og handlingsdel skal innarbeides i kommunens langtidsbudsjett/ økonomiplan.

5. Konsekvensutredning og ROS analyse

Det skal utarbeides en risiko- og sårbarhetsanalyse (ROS) for planområdet i tråd med veileder for «Samfunnsikkerhet i arealplanlegging» utgitt av DSB; jfr. pbl § 4-3. ROS-analysen skal legges til grunn ved utarbeidelsen av planforslaget og ved det videre arbeidet med konsekvensutredningen (KU).

Etter kommunens vurdering faller aktuell kommunedelplan inn under KU-forskriftens § 2, pkt. c – «Kommunedelplaner med områder for utbyggingsformål».

Planarbeidet skal baseres på forutsetninger og føringer fastsatt i planprogram, Konsekvensutredningen inngår som utdypende del av planbeskrivelsen for kommunedelplanen. Utredningen beskriver og dokumenterer kommunens vurdering av virkninger for samfunn og miljø.

Konsekvensutredningen skal også inneholde mer utfyllende opplysninger om bakgrunn og hensikt med planmessige arealbruksendringer og/eller endringer i teknisk infrastruktur. Krav til innhold i konsekvensutredning framgår av KU-forskriftenes §7, samt dens Vedlegg IV.

Etter kommunens vurdering er følgende utredningstema aktuell i KU-sammenheng; jfr. KU-forskrift, vedlegg IV:

- Kulturminner og kulturmiljø
- Naturmangfold, jf. relevante bestemmelser i naturmangfoldloven.
- Friluftsliv./landskap
- Forurensning (utslipp til luft, herunder klimagassutslipp, forurensning av vann og grunn, og støy).
- Vannmiljø, jf. relevante bestemmelser i vannforskriften.
- Beredskap og ulykkesrisiko, jf. plan- og bygningsloven § 4-3.
- Mulige trusler som følge av klimaendringer, herunder risiko ved havnivåstigning, stormflo, flom og skred.
- En beskrivelse av arkitektonisk og estetisk utforming, uttrykk og kvalitet.

Konsekvensutredningens framstilling skal være klar og kortfattet. I KU skal det skilles mellom prissatte og ikke-prissatte konsekvenser.

KU bygges opp med tematiske beskrivelser og vurderinger for hvert alternativ

og en tabell som viser konsekvenser for hvert tema.

Et sentralt spørsmål er i hvor stor grad miljø- og samfunnsmessige forhold påvirkes positivt/negativt av ny kommunedelplan, sett ift. eksisterende situasjon.

6. Hovedmål, lovgrunnlag og myndighet

I arbeidet med revisjon av kommunedelplan vann og avløp 2018-2030 som omhandler videreutvikling av kommunens tjenester innen vannforsyning og avløps- og overvannshåndtering (VAO), introduseres følgende 3 hovedmål:

Hovedmål vannforsyning:

«Alle mottakere av drikkevann skal til enhver tid forsynes med nok vann av drikkevannskvalitet samt optimal bruk av vannressursene»

Hovedmål avløpshåndtering:

«Avløpsanleggene i Lenvik kommune, både offentlige og private, skal være funksjonssikre, håndteres på en slik måte at det ikke oppstår miljøskade og sjenerende forhold i de sjøområder, vassdrag og stedlige masser som benyttes som resipient for avløpsvannet»

Hovedmål overvannshåndtering:

«Overvannet skal håndteres på en slik måte at sikkerheten for innbyggerne ivaretas, flomskader unngås og overløpsdriften fra avløpssystemet reduseres, samtidig som overvannet skal søkes benyttes som et positivt landskapselement»

På bakgrunn av hovedmålene skal det utarbeides målbare delmål for å identifisere om hovedmålene allerede er oppnådd eller vil bli oppnådd i løpet av planperioden.

Videre er formålet med utarbeidelsen av en egen kommunedelplan å etablere et planleggingsverktøy som gir kommunen mulighet til å ha et langsiktig perspektiv på den samlede innsatsen på VAO-sektoren. Det er en rekke lover og forskrifter som innvirker og stiller krav til de tjenestene vi leverer, og følgende trekkes fram som de viktigste:

Kommunedelplan VAO 2018-2030 – Forslag til planprogram

Lover	Forskrifter	EU-
<ul style="list-style-type: none">• Plan- og bygningsloven• Lov om kommunale vass- og avløpsanlegg• Forurensningsloven• Lov om folkehelsearbeid• Matloven• Sivilbeskyttelsesloven• Helseberedskapsloven• Vannressursloven• Arbeidsmiljøloven• Lov om offentlige anskaffelser• Havne- og farvannsloven• Lov om vegger	<ul style="list-style-type: none">• Forskrift om krav til byggverk og byggeprodukter• Forurensningsforskriften• Drikkevannsforskriften• Forskrift om miljørettet helsevern• Forskrift om organisk gjødsel• Internkontrollforskriften for næringsmidler• Forskrift om kommunal beredskapsplikt• Forskrift om krav til beredskaps- planlegging og beredskapsarbeid• Damsikkerhetsforskriften• Vannforskriften• Internkontrollforskriften• Forskrift om offentlige anskaffelser• Forskrift om KU for planer etter pbl	<ul style="list-style-type: none">• Direktiv 2000/60/EC – Rammedirektivet for vann• Direktiv 91/271/EEC – Rensing av avløpsvann fra byområder• Flomdirektivet

Tabell fra Tromsø kommune sin VA-plan.

Frem til april 2000 var Fylkesmannen etter forurensningsloven godkjenningsmyndighet med hensyn på kloakkutslipp. I dag er dette ansvaret delegert til kommunen og dette setter større krav til kommunen som ansvarlig for offentlig avløpshåndtering og på samme tid tilsynsmyndighet for avløp med utslipp inntil 10 000 personenheter (PE) ved utslipp til sjø.

Eksisterende utslippstillatelse av år 2000 fra Fylkesmannen i Troms samt ny og forbedret teknologi og kunnskap blir rettesnor for videre utvikling av offentlig avløpsnett i Lenvik kommune.

Disse retningslinjene sammen krever at kommunen har vann og avløpsanlegg av god kvalitet og oppfølging av tilsyn. For å få til det må kommunen ha en god plan på hvordan anleggene skal vedlikeholdes, oppgraderes og nye områder skal utvikles. Dette området krever store ressurser av kommunen, da det er flere anlegg som ikke opprettholder dagens renskrav og dermed trenger oppgradering.

7. Miljømål for vannforekomstene

Miljødirektoratet og Vanndirektivet oppfordrer kommunene til å fastsette miljømål med tilhørende tiltaksplaner for sine vannforekomster. En ønsker med bakgrunn i dette at kommunen skal vurdere nytten ved å opprettholde eller forbedre miljøkvaliteten i en vannforekomst. Ved fastsetting av miljømål ønsker

Kommunedelplan VAO 2018-2030 – Forslag til planprogram

en at tiltak overfor lokale vannforekomster skal bringes systematisk inn som en del av planprosessen i kommunen. Med bakgrunn i dette skal miljømål for vannforekomstene i Lenvik kommune innarbeides i kommunedelplan VAO og vil danne rammen for arbeidet med denne planen. Som en del av dette planarbeidet vil det bli utarbeidet miljømål for vannforekomstene i Lenvik kommune basert på bruker og verneinteressene i kommunen og miljøtilstanden/forurensingstilførsel i vannforekomstene. Kartlegging av bruker- og verneinteressene i tilknytning til de enkelte vannforekomstene er gjennomført tidligere i forbindelse med kystsonenplanen for Lenvik kommune. Det er et viktig ledd i planutvikling å koordinere med kommuneplanens arealdel.

8. Planinnhold

Planens innhold foreslås inndelt som følgende:

1 INNLEDNING

2 HOVEDMÅL OG LOVGRUNNLAG

2.1 *Vann*

2.2 *Avløp*

2.3 *Overvann*

3 DAGENS SITUASJON

3.1 *Vannforsyning i Lenvik kommune*

3.2 *Vannkilder*

3.3 *Avløp i Lenvik kommune*

3.4 *Overvann i Lenvik kommune*

4 LEDNINGSNETTET – ET SKJULT TRANSPORTSYSTEM

4.1 *Høydebasseng*

4.2 *Prøvetaking og kvalitet*

4.3 *Sentralanlegg for styring og driftsovervåking*

4.4 *Prioriteringsområder*

4.5 *Fremtidig jobb*

5 TILTAK

5.1 *Administrative tiltak*

5.2 *Drifts – og investeringskostnader*

5.3 *Plantiltak*

5.4 *Investeringstiltak*

6 ØKONOMI

7 HANDLINGSPLAN

Kommunedelplan VAO 2018-2030 – Forslag til planprogram

Følgende tema innunder kommende kommunedelplan VAO 2018-2030 skal besvares:

- A. Prioriteringer på tiltak innen vann og avløp.
- B. Miljøeffekter av tiltak
 - o Finne ut hvilke tiltak som gir best miljøeffekt basert på forurensingsbildet
- C. Lokale forurensninger
 - o Samle oversikt over situasjonen
- D. Strategi for å følge opp utvikling av offentlig VA-nett og tilknytninger av eiendommer.
 - o Viktig ledd i å få økonomisk dekning for å ivareta og utvikle offentlig VA-nett
- E. Forbedre og utvikle oversikt over VA-nett og registrering av avvik
 - o Samordning med strategi om kartlegging og oppfølging av mindre avløpsanlegg
 - o Utrede behov for avviksoppfølging av offentlig VA-nett
- F. Organisasjon og omdømmebygging
 - o For å lykkes i arbeidet med å framstå som en virksomhet med godt omdømme er det behov for gode planleggings-, drifts og overvåkingsrutiner i tillegg til kompetente og motiverte medarbeidere
 - o Kartlegge ressursbehov for å forvalte VA-planen
- G. Utarbeide en økonomi, gebyrpolitikk og handlingsplan for 2018-2030
 - o Oversikt over delmål og tiltak i tabellform.
- H. Vannutfordringer
 - o Forlenging av vannledningsnettet i tråd med utbygging.
 - o Rehabilitering av eksisterende ledningsnett.
 - o Vurdere kommunale tilskudd til større private vannverk.

VAO-RAMMEPLAN OG REGULERINGSPLANLEGGING

I alle reguleringsplaner skal det inngå en VAO-rammeplan. Rammeplanen skal være akseptert av ressursgruppe Vann og avløp før områdereguleringsplan eller detaljplan legges ut til offentlig ettersyn.

Rammeplanen skal beskrive den framtidige VAO-strukturen i planområdet og samtidig danne grunnlaget for nødvendige arealdisponeringer for ivaretagelse av VAO-strukturen. Beskrivelsen skal også inkludere konsekvensene for tilstøtende og/eller gjennomgående VAO-system og i hvilket omfang planområdet blir liggende i laveste sone. Som en oppfølging av kravet om VAO-rammeplan skal det utarbeides en egen beskrivelse av dokumentasjonskrav som inngår som vedlegg i plangruppens planveileder om planprosess for reguleringsplaner.

9. Organisering av planarbeidet

Planprosjektet eies av Lenvik kommunestyre, og planutvalget er styringsgruppen. Ansvarlig for koordinering av planarbeidet er virksomhet plan og tekniske tjenester. Det skal innhentes ekstern konsulentbistand til selve utarbeidelsen av planforslaget.

Det opprettes en arbeidsgruppe bestående av deltakere fra:

Plan og byggesak

Vann og avløp

Miljø, natur og landbruk

Etter behov vil andre ressurspersoner i kommunen tilkalles for deltakelse.

10. Gjennomføring av planarbeidet

10.1 Oppstart

Det utarbeides forslag til planprogram som fremmes til utvalg for miljø og forvaltning (UMF) for beslutning om oppstart og kunngjøring.

10.2 Kunngjøring av oppstart og offentlig utlegging av planprogram

Varsel om oppstart av planarbeidet og forslag til planprogram blir sendt til offentlige organer og andre interesserte varsles om formål og viktige problemstillinger for planarbeidet. Kunngjøring skjer via minst en avis som er alminnelig lest på stedet og på kommunens hjemmeside.

Frist for innspill er seks uker fra utsendelsesdatoen. Det er mulighet for innspill til både planprogrammet og planarbeidet generelt. Alle merknader som kommer inn innen utløpet av fristen vil bli tatt med i kommunens vurdering når endelig planprogram skal fastsettes.

10.3 Vedtak planprogram

Mottatte høringsuttalelser merknadsbehandles og det fremmes sak til UMF med forslag om fremlegging til kommunestyret for vedtak av planprogram.

10.4 Utarbeiding av plandokument for 1. gangs behandling

Dagens situasjon kartlegges/beskrives og det gjennomføres hensiktsmessige analyser/vurderinger. Viktige fremtidige strategiske elementer identifiseres, med alternativer. Planarbeidet er tenkt gjennomført av ekstern konsultantselskap på grunn av manglende interne ressurser. Innhenting av tilbud vil bli igangsatt så fort kommunestyret vedtar planprogrammet. Planutvalget involveres mht. overordnet prioritering.

Det utarbeides forslag til plandokument med handlingsplan, og kommunedelplan VAO fremmes for UMF for første 1.gangs behandling.

10.5 Offentlig ettersyn

Etter at planutvalget har foretatt 1. gangs behandling blir hovedplanen lagt ut til offentlig ettersyn. Det vil si annonsert og varslet på samme måte som ved kunngjøring av oppstart, med mulighet for nye innspill.

10.6 Merknadsbehandling og ferdigstilling av kommunedelplan VAO

Mottatte høringsuttalelser merknadsbehandles og det fremmes sak til UMF, samt med forslag for fremlegging til kommunestyret for vedtak.

10.7 Sluttvedtak og kunngjøring

Kommunestyret egengodkjenner kommunedelplan VAO, og vedtak kunngjøres i minst en lokal avis og via elektronisk medium på kommunens hjemmeside.

11. Medvirkning

En godt planlagt planprosess vil gi en raskere saksbehandling, og dermed økt effektivitet. For å oppnå dette, er det særlig viktig at de mest berørte myndigheter og andre interessenter eller allmenhet er med fra begynnelsen av planarbeidet, og at de tidlig gir uttrykk for viktige forhold som det må tas hensyn til i planarbeidet. Møter for offentligheten vil avholdes etter behov.

Alle oppfordres til å komme med synspunkter og innspill til planarbeidet som skal utføres til: postmottak@lenvik.kommune.no eller sendes til Lenvik kommune, Pb 602, 9306 Finnsnes

12. Tidsplan

Planprogrammet legger til grunn at det skal foreligge politisk vedtak for kommunedelplan vann og avløp ved starten av 2. kvartal 2018. Eventuelle forsinkelser i prosessen vil kunne føre til at fremdriftsplanen må revideres, med påfølgende forskyvning av politisk vedtak av VAO-planen.

13. Fremdriftsplan

FREMDRIFTSPLAN-Kommunedelplan VAO											
Aktivitet	2017-2018										
	jan/feb	mars	april	mai	juni	juli til januar	Feb	Mar	Apr	Mai	Aug
Utarbeidelse av planprogram	■	■									
Melding av oppstart/ Høring planprogram		■	■								
Bearbeiding innspill			■	■							
Vedtak planprogram					■						
Utarbeiding av forslag til kommunedelplan						■	■				
1. gangs politisk behandling							■	■			
Offentlig ettersyn/høring							■	■			
Merknadsbehandling									■	■	
Planvedtak formannskapet										■	■
Planvedtak kommunestyret										■	■
Faser	Planoppstart					Planutvikling					