

SAKSFREMLEGG

Saksbehandler: Knut Arne Grosås
Arkivsaksnr.: 17/2532

Arkiv: PID *

Kommunal forskrift for snøscooterløyper, merknadsbehandling og vedtak

Vedlegg:

1. Kommunal forskrift for snøscooterløyper dat. 07.02.2019
2. Kart over snøscooterløyper dat. 07.02.2019
3. Beskrivelse (saksutredning, ROS-analyse, vurdering iht. naturmangfoldloven og driftsforutsetninger) dat. 07.02.2019
4. UMF sak 126/18 dat. 15.11.2018

Andre dokumenter (ikke vedlagt):

1. Saksmappe
2. Grunneieravtaler
3. Originale merknadsdokumenter

Kort sammendrag:

Saken gjelder kommunal forskrift for snøscooterløyper som fremlegges til 2. gangs behandling og vedtak i Lenvik kommunestyre. Forskriften gir bestemmelser om bruk av snøscooterløyper til fornøyelseskjøring i fast angitte traseer på nordre del av Lenvikhalvøya.

Gjennom plan- og forskriftsprosessen har rådmannen vurdert innspill til løypetraseer og mulighetsrommet for etablering av snøscooterløyper iht. reglene i nasjonal motorferdsforskrift §4a.

Lenvik kommunes politiske utvalg for miljø og forvaltning (UMF) vedtok i sak 126/18 den 15.11.2018 at forslag til kommunal forskrift for snøscooterløyper skulle legges ut til høring og offentlig ettersyn jf. reglene i plan og bygningsloven §11-14 (6 uker) slik det angis i motorferdsforskriften §4a tredje ledd.

Høringsperioden løp fra 30.11.2018 til 28.01.2019. Høringsparter ble varslet med brev og vedtaket annonsert i avisen TF Folkebladet som er alminnelig lest på stedet lørdag 15.12.2018.

I løpet av høringsperioden har det kommet inn 17 merknader til saken. 2 av merknadene er mottatt etter frist, og en uttalelse er gitt på rådmannens oppfordring. Fylkesmannen i Troms og Finnmark varslet i merknad dat. 22.01.2019 påklagelse av et eventuelt vedtak i saken dersom Lenvik kommune ikke imøtekommer deres innspill mht. støy.

Rådmannen har vurdert merknadene og justert høringsforslaget for å imøtekomme Fylkesmannen i Troms og Finnmarks innspill mht. støy samt mattilsynets merknad om drikkevannskilder. Rådmannen har også vurdert innspill til alternativ løypetrasé som ble foreslått av Troms fylkeskommune samt søkt å besvare spørsmål som gjennom alle merknader stilles til saken og Lenvik kommunes høringsforslag.

Høringsforslaget er endret iht. merknadene som har relevans for forskriftens virkninger med utgangspunkt i fremtidig etablering og drift av kommunale løyper for snøscooterkjøring på Lenvikhalvøya.

Rådmannen innstiller positivt til at det gjøres vedtak om 5 sammenkoblede løyper over en samlet strekning på 34,96 km. på nordre del av Lenvikhalvøya mellom Tennskjær og Sollidalen med tilknytningsløyper til Grønjord, Kårvik og Rokstad.

Løype nr.	Trasé	Lengde
1	Tennskjær – Langvatnet (Hovedløypen)	22,25 km
2	Tennskjær - Heia	3,68 km
3	Grønjord - Hovedløype	2,32 km
4	Kårvik - Hovedløype	5,76 km
5	Rokstad - Hovedløype	0,95 km
	Samlet løypenett	34,96 km

I den aktuelle behandlingen bes politisk utvalg for miljø og forvaltning (UMF) ta stilling til om Lenvik kommunestyre skal vedta kommunal forskrift for snøscooterløyper med bestemmelser om bruk av løypene, kart over løypenett og beskrivelse av plan- og forskriftsprosess.

Rådmannen anbefaler også UMF å drøfte alternativer for fremtidig driftsform og potensiale for åpning av enkelte løyper i månedsskiftet mars/april 2019 (Forutsatt vedtak uten klage).

Det er første gang Lenvik kommune utarbeider en slik forskrift for snøscooterløyper. Med dette som bakgrunn har rådmannen valgt å legge frem en detaljert saksredegjørelse.

Saksopplysninger:

1) Hjemmel og forutsetninger for vedtaket

Kommunene kan vedta forskrift for snøscooterløyper med hjemmel i lov om motorferdsel i utmark og vassdrag (motorferdselloven) §4a. Saken behandles etter de prosessuelle kravene i forvaltningsloven kapittel VII og særreglene som følger av forskrift for bruk av motorkjøretøyer i utmark og på islagte vassdrag (motorferdselforskriften) §4a. Det skal gjennom forskriften gis bestemmelser om bruk. Som et minimum skal disse omfatte regler om fartsgrenser og kjøretider. Forslag til snøscooterløyper med bestemmelser om bruk skal sendes på høring i minst 6 uker som beskrevet i plan- og bygningsloven §11-14.

Det skal foreligge eksplisitt samtykke fra alle grunneiere før løyper kan vedtas. Av kommunens vedtak skal det fremgå hvordan innkomne uttalelser til forslaget og

konsekvensene av snøscooterløypene med bestemmelser har vært vurdert, og hvilken betydning disse er tillagt, samt kommunens vurdering av hensynet til støy, andre ulemper for friluftslivet samt naturmangfold, bolig- og hytteområder, landskap, kulturminner og kulturmiljø og sikkerheten for de som kjører og andre. Kommunens vedtak skal kunngjøres etter reglene i plan- og bygningsloven § 12-12 fjerde og femte ledd samt forvaltningslovens §38 og §39. Løypene skal tegnes inn i kommuneplanens arealdel og vises med linjesymbolet SOSI kode 1164 til informasjon for øvrig arealplanlegging. Forskriften skal kunngjøres i Norsk Lovtidend.

Rådmannen har på selvstendig grunnlag gjennomført en forskriftsprosess iht. bestemmelsene i forvaltningsloven og innledet dialog med grunneiere, andre berørte og interessenter samt gjort nødvendige vurderinger som følger av reglene i naturmangfoldloven og motorferdselforskriften §4a. Det foreligger samtykke til etablering av snøscooterløype fra alle grunneiere som berøres direkte av løypene med utgangspunkt i standard utformet avtale. Avtalene er journalført i sak 17/2532. Høringsparter ble i brev dat. 10.10.2018 opplyst om pågående plan- og forskriftsprosess og Lenvik kommunes politiske utvalg for miljø og forvaltning (UMF) vedtok i UMF sak 126/18 den 15.11.2018 at forslaget til kommunal forskrift skulle legges ut til høring og offentlig ettersyn jf. reglene i plan- og bygningsloven §11-14. Høringsperioden løp fra 30.11.2018 til 28.01.2019 og ble annonsert i lokalavisen TF Folkebladet den 15.12.2018. Rådmannen har vurdert merknadene og justert høringsforslaget. Endringene er marginale og medfører ikke at saken på nytt må legges ut til høring og offentlig ettersyn. Både innledede dialoger, uttalelser til oppstartvarsel og merknadene fra høringsperioden viser ulike meninger om saken og at det berøres flere interessefelt.

2) Opphevelse av forskriften og klagemulighet

Motorferdselforskriften §4a åttende ledd gir mulighet til å klage på kommunens vedtak om forskrift for snøscooterløyper. Forskriften kan påklages av grunneiere og rettighetshavere til eiendommer i løypenes influensområde, Sametinget og berørte reinbeitedistrikt, organisasjoner hvis interesser blir berørt av snøscooterløypene, nabokommuner og berørte statlige og regionale organer. Med influensområde menes området som blir påvirket av etablering av snøscooterløyper, f. eks det området som blir påvirket av støy. Organisasjoner kan klage dersom interessene som de skal ivareta blir berørt. Dette er f. eks friluftsliv-, naturvern- og snøscooterorganisasjoner, grunneier-, bruker- og velforeninger. Fristen for å klage er 3 uker fra tidspunktet underretning om vedtaket er kommet frem til vedkommende part. Skjer underretningen ved offentlig kunngjøring vil klagefristen løpe fra den dag vedtaket første gang ble kunngjort.

Forskrifter må oppheves på samme måte som de fastsettes. Forskriften bør oppheves når det ikke lenger er behov for den eller når hjemmelsloven eller den aktuelle hjemmelsbestemmelsen oppheves, og forskriften ikke skal gjelde videre med ny hjemmel.

3) Forskriftsprosessen

a) Saksgang

01.06.2017 Vedtak om å be rådmannen igangsette forskriftsprosess 55/17

20.02.2018 Forberedende møte med Midt-Troms Motorferdselforening
04.2018 GPS-tracking og besiktigelse av aktuelle traseer på Lenvikhalvøya hvor grunneiere hadde samtykket (dispensasjon jf. UMF sak 24/18)
26.04.2018 Utvidelse av utredningsområdet (UMF sak 36/18)
05.04.2018 Orienteringsbrev til grunneiere som hadde samtykket til løype
30.05.2018 Mottatt svar på invitasjon til dialog med Nord-Senja reinbeitedistrikt
13.06.2018 Møte med Hjertind reinbeitedistrikt
26.06.2018 Brev til grunneiere (orientering om fremdrift og spørsmål til avklaring)
29.08.2018 Plan- og forskriftsarbeidet annonsert i avisen «Folkebladet»
27.09.2018 Møte med repr. for Statens naturoppsyn (SNO)
12.11.2018 Telefonhenvendelse fra Finnsnes Lensmannskontor
15.11.2018 Vedtak om høring og offentlig ettersyn (UMF sak 126/18)
30.11.2018 – 28.01.2019 Høringsperiode

b) Merknadsvurdering etter høring

Lenvik kommune mottok 17 merknader/uttalelser til høringsforslaget. 2 av disse kom inn etter høringsfristens utløp mens uttalelsen fra Kårvik skole ble meddelt etter at rådmannen på bakgrunn av fylkeskommunens anmodning ba skolen vurdere aspektene rundt snøscooterløypens startpunkt i Kårvik og skolebarns muligheter til støvfri bruk av området rundt grusfotballbanen til lek, ski og aking. Rådmannen har hensyntatt alle merknader.

1. Malangsfjorden Adventure AS
2. Statens vegvesen Region Nord
3. Midt-Troms Bondelag
4. Kvittinden Holding AS
5. Direktoratet for mineralforvaltning
6. Bygg i Nord Gruppen AS
7. Midt-Troms Motorferdselforening v/ Rikard Olsen
8. Fylkesmannen i Troms og Finnmark
9. NMC Active AS
10. Reidun Simonsen
11. Svenn Eirik Sundquist mfl.
12. Troms Fylkeskommune
13. Grendeutvalget for Kårvik skolekrets
14. Mattilsynet Region Nord
15. Sametinget
16. Visit Senja Region v/ Dan Björk
17. Kårvik skole v/ rektor Tor Inge Rørbakk

1. Malangsfjorden Adventure AS (11.12.2018)

Firmaet tilbyr turistopplevelser bla. i for av nordlysturisme og har tilhold i utleide lokaler på Tennskjær. Det jobbes med å utvide tilbudet og firmaet ser det som en stor fordel å kunne benytte seg av en mulig snøscooterløype der turistene kan gis mulighet til å oppleve naturen og nordlys sett fra fjellet. En snøscooterløype vil gi firmaet flere «bein å stå på» slik at helårsdrift kan realiseres.

Rådmannen tar merknaden til orientering. Næringsdrivende er på lik linje med andre velkomne til å benytte planlagte løyper om dem åpnes.

2. Statens vegvesen Region Nord (10.01.2019)

Statens vegvesen har ingen merknader til forslaget.

Rådmannen tar merknaden til orientering

3. Midt-Troms Bondelag (22.01.2019)

Bondelaget har i styremøte gjennomgått høringsforslaget og uttaler seg positivt. Gjennom høringsutkastet er hensynet til drift og utvikling av et bærekraftig skogbruk i Lenvik søkt ivaretatt ved å involvere grunneierne i vurderingen før forslag til løyper er inntegnet og det samtidig tatt høyde for at løyper på skogsbilveier kan flyttes om veiene må nyttes til opprinnelig formål, skogsdrift. Midt-Troms Bondelag ser positivt på at en slik løype vil føre til at mange som av helsemessige grunner eller ut fra alder kan komme seg ut i naturen og utøve friluftslivet. Midt-Troms Bondelag ser positivt på at en slik løype vil føre til at mange som av helsemessige grunner eller ut fra alder kan komme seg ut i naturen og utøve friluftslivet. På Lenvikhalvøya er det og skal ikke være organisert reinbeiter, noe som kunne tilsi tidligere stenging av løypene før 5. mai. Forslaget til lokal forskrift om stenging av løypene i juledagene fra 24. desember til og med 31. desember vil bli en stor begrensning for de som vil satse på opplevelser med snøscooter som turisme og nordlysopplevelser. Derfor så må det heller ikke begrenses med kjøreforbud i tidsrommet mellom kl. 23.00 – 07.00. I dette tidsrommet er det høyst aktuelt å bruke snøscooter i næringssammenheng. Samtidig vet vi at mange har fri rundt jule og nyttårstider og gjennom dette vil bruke løypene.

Rådmannen tar merknaden til orientering og delvis etterfølgelse på punkt som omhandler daglige åpningstider og romjulsstenging. Rådmannen har fulgt fylkesmannens anmodninger vedr. reindrift og anser hensynet til å være ivaretatt så langt i prosessen og forutsetter en god dialog med reinbeitedistriktene i en mulig driftsfase, slik fylkesmannen anmoder Lenvik kommune i deres merknad til høringsforslaget. Rådmannen innstiller på at vedtak om løyper bla. begrunnes i økt trivsel for brukere.

4. Kvittinden Holding AS (23.01.2019)

Planlagte snøscooterløyper som legges i området ved Kvittinden og Kistefjellet er ikke til hinder for aktivitetene som inngår i utbyggingsplanene for Kvittinden Alpin & Fritid som reiselivsdestinasjon og fritidstilbud for lokalbefolkningen. Kvittinden Holding AS anser et godt regulert og tilrettelagt snøscooterkjøring i tilviste løyper for å være en styrke for Kvittinden-området som reisemål, med utfoldelse av ulike utendørs aktiviteter.

Rådmannen tar merknaden til orientering. Løypene er på nærmeste sted i traseen om lag 4 km fra Kistefjell og 6.5 km fra Kvittinden.

5. Direktoratet for mineralforvaltning (17.01.2019)

Det opplyses om at forslag til løypetrasser går over en forekomst av sand og grus på Bjorelvnes, og at en scootertrase går i nærhet til en forekomst av sand og grus på Kårvik og over en forekomst av sand og grus på Bjorelvnes.

Hvis uttak av masser i forekomstene skulle bli aktuelt i fremtiden, må scootertraseene legges om for ikke å være til hinder for utvinning, drift og logistikk ved masseuttaket.

Rådmannen har tatt merknaden til etterfølgelse. Løypene kan i samråd med grunneier flyttes inntil 100 meter (økt 50 meter fra høringsforslaget) fra vedtatt trasé og også stenges på kort varsel. En større omlegging av løypetraseen medfører revisjon av vedtatt løypekart og må behandles i Lenvik kommunestyre.

6. Bygg i Nord Gruppen AS (24.01.2019)

Det vises til at Bygg i Nord Gruppen AS har registrert at deres innspill om tilknytningstrase ned til Rødbergodden er utelatt i forlaget om rekreasjonsløype på Lenvikhalvøya, med manglende grunneiertillatelse som merknad. Bygg i Nord Gruppen AS opprettholder deres syn om mulighetene en tilknytningsløype til Rødbergodden vil kunne åpne for jf. brev (innspill) av 12.04.2018. (journal nr. 49 sak 17/2532). Det vises til forståelse for at deres forslag er utelatt som følge av manglende samtykke fra grunneiere. Bygg i Nord Gruppen stiller seg positive til at en rekreasjonsløype i tråd med høringsforslaget kan etableres på Lenvikhalvøya.

Rådmannen tar merknaden til orientering.

7. Midt-Troms Motorferdsforening v/ Rikard Olsen (24.01.2019)

Midt-Troms Motorferdsforening (MTMF) mener snøscooterløype i nærområdet er positivt. Deres innsats for å samle samtykke fra grunneierne viser også at scooterløype er noe befolkningen i Lenvik gjerne vil ha. Det vises til motorferdsforskriften §4a og ønskes begrensningene i form av åpningstider jf. høringsforslaget minimalisert slik at det tilrettelegges for muligheter til å kjøre i løypen hele døgnet i 1. desember til 5. mai. Hvis løypen er åpen. I juletiden har mange folk fri og kan benytte seg av løypene. MTMF viser til at praksis med daglige åpningstider og julestenging ikke er vanlig i andre kommuner og at løypen ikke ligger nær bolighus slik at påvirkningen med en og annen kjøring nattetid ikke vil påvirke vesentlig. Gjennom dialogen rådmannen har hatt med MTMF fremgår det også at romjulen er en tid de fleste har fri, også medlemmene og styret har vanligvis fridager og mulighet til å merke løyper, sette opp skilt og preparere løypens grunnsåle for senere bruk og åpning etter nyttår.

Rådmannen har gjort en ny vurdering mht. åpningstider og tatt merknaden delvis til etterfølgelse på dette punktet. Praksisen med daglige åpningstider er ikke vanlig i Troms men forekommer til tider lenger sørpå i landet. Rådmannen vurderer at tilfeller av kjøring nattetid kan forekomme men at sannsynlig bruk på denne tiden av døgnet vil være begrenset. På bakgrunn av ny vurdering legger rådmannen gjennom forskriften til rette for at det er lov å kjøre nattetid og i romjulen.

Sesongåpningstidene reguleres primært innenfor forutsetningene om at kriterier som bærende snødekke i hele løypenettet, gjennomført merking og skilting samt at grunnsåle er lagt oppfylles. Kjøring i løypene kan tidligst starte 1. desember mens stengedato må ses i lys vær- og føreforhold samt naturmangfoldet og hensynet til reindrift hvis reinbeitedistriktene oppholder seg med rein i området.

Hytter ute i terrenget er i likhet med boliger også følsomme for støy spesielt om natten dersom det oppholder seg folk i dem. Derfor har rådmannen innlemmet

bestemmelse som gir kommunen anledning til å innføre tidsbestemte åpningstider dersom det foreligger behov for dette.

8. Fylkesmannen i Troms og Finnmark (22.02.2019)

Kommunen har gjort en grundig vurdering av effektene skuterløypene vil få for naturmangfold og friluftsliv langs traseen og influensområdet til de foreslåtte skuterløypene. Forslaget bygger på en gjennomgående grundig og god vurdering etter de miljøretslige prinsippene i naturmangfoldloven § 7 (8-12), og det er vist hvordan interessene er hensyntatt og vektlagt. Samlet sett er forslaget etter fylkesmannens vurdering ikke i konflikt med nasjonale interesser knyttet til naturmangfold og friluftsliv.

Fylkesmannen viser til veileder for støy og planlegging av snøscooterløyper og at støyfølsom bebyggelse ved løypens startpunkter ligger innenfor minstekravet på 60 meter. Det vises også til at bestemmelse i forslaget til kommunal forskrift at kjøring nærmere enn 50 meter fra bebyggelse skal skiltes nedsatt hastighet 20 km/t. Fylkesmannen varsler påklagelse av et evt. vedtak dersom deres innspill til støy ikke imøtekommes. Det forutsettes at kommunen i en driftsfase fører tett og god dialog med berørte reinbeitedistrikt og utpeker en eller flere kontaktpersoner reindriftsnæringen kan hevne seg til viser til motorferdsloven §4a 2. ledd i. f jfr. § 9, 1. som sier at Fylkesmannen vil kunne stenge løypenettet på kort varsel dersom det skulle bli nødvendig ut fra hensynet til reindrift, viltinteresser eller andre interesser motorferdselloven har som formål å ivareta.

Rådmannen tar merknaden til etterfølgelse. Løypeledens minsteavstand til bebyggelse ved startpunktene er justert slik at avstandskravet på 60 meter jf. veileder for «Planlegging av snøscooterløyper og støy (dat. 10.01.2018)» og bestemmelse i kommunal forskrift om avbøtende tiltak: skilting av hastighetsreduksjon min. 20 km/t er endret fra å gjelde < 50 meter fra bebyggelse til < 100 meter fra bebyggelse. Lenvik kommune ønsker å ha en tett og god dialog med reinbeitedistriktene og vil ta kontakt og orientere om kontaktperson(er) før evt. driftsforberedelser igangsettes.

9. NMC Active AS (26.01.2019)

Merknadsinnsender viser til å ha drevet salg og service på snøscootere siden år 1975 samt i omtrent like lang tid drevet kursvirksomhet innen helse, miljø og sikkerhet (HMS) for etater som Politi, Forsvaret og bedrifter innen kraft og telekommunikasjon. Siden 2007 har bedriften i tillegg drevet med førerkort opplæring som selvstendig kursarrangør, samt hatt ansvaret for førerkortopplæringen kl. S ved Senja Videregående skole. NMC Active AS ønsker permanente snøscooterløyper for rekreasjonskjøring velkommen i Lenvik kommune og det er etter deres mening svært viktig at slike løyper anlegges, og at folk flest som eier snøscooter kan få bruke kjøretøyet på lovlig vis. Det vises til at slike løyper er viktig for at ungdommen kommunen ha en arena for bruk av snøscootere uten at det drives jakt på disse bla. fra helikopter. Det spørres om hvilke ungdommer som kjøper snøscootere til verdi opp mot 200 000 kroner og svares med et disse ungdommene skaffer seg utdanning, jobber og betaler skatt på lik linje med alle andre. Det vises til at Staten innkasserer store summer i avgifter fra salg av snøscootere som er lovlig å kjøpe, men kan ikke brukes. Snøscooterbransjen er etter hvert blitt en stor næring med et stort antall ansatte og

som genererer mange skatte- og avgifts kroner til stat og kommune. Av saker i media går det frem at det må gjøres tiltak for å beholde ungdommen i bygd og by i Nord. At det etableres snøscooterløyper i vår kommune er kanskje med på å beholde ungdommen i bygda. I både Finland og Sverige er snøscooterkjøring blitt en hel industri, og nordmenn kjører med bil og henger over grensen for å kjøre snøscooter. Merknadsinnsender mener det er viktig at en slik løype blir etablert også for næringsutvikling i forbindelse med bla. økende turisme.

Rådmannen tar merknaden til orientering. Lenvik kommune begrunnet allerede i høringsforslaget fastsettelse av forskriften med behovet for et løypetilbud for aldersgruppen unge voksne samt næringsbehovet som fremkom av merknadene som ble meddelt kommunen på bakgrunn av varsel om oppstart av forskriftsprosessen. Uttalelsen støtter opp om Lenvik kommunes vurdering og viser at det foreligger behov snøscooterløype til fornøyelseskjøring i Lenvik.

10. Reidun Simonsen (27.01.2019)

Det vises til de uheldige konsekvensene en snøscooterløype skaper mht. risiko for ulykker og stilles spørsmål ved om Lenvik kommune ikke bør vise ansvar med tanke på at det er «politisk ukorrekthet» å oppfordre til økt motorferdsel ettersom klimautfordringene er store.

Målet også i Lenvik kommune bør være å få folk til å være mer fysisk aktive, for eksempel ved å oppfordre til å gå på ski. Økt skuterkjøring kan også føre til ulykker. Merknadsinnsender viser til å kjenne flere personer som har blitt meget alvorlig skadd ved slik kjøring. Det forstås at kommersielle interessenter som hytteutbyggere og motorselgere ønsker å få etablert snøskuterløype er inne i bildet og merknadsinnsender viser til at det er meget betenkelig å ta hensyn til slike interesser. «På grunnlag av de nevnte faktorene er jeg imot etablering av skuterløype». Det fryktes at parkeringsplass på Langsneshøgda vil bli brukt og at kjøring utenfor løypene vil forekomme. Merknadsinnsender er redd for at noen starter skuterkjøring der skiløypene fra Langneshøgda begynner, noe som kan føre til trengsel på parkeringsplassen, og aller viktigst, det vil forstyrre skigåere som ferdes der, mange med småbarn på ski og i pulk.

Rådmannen tar merknaden til orientering. Uønskede hendelser og risiko for ulykker er vurdert på bakgrunn av ROS-analysen. Rådmannen anser at bruk av kommunalt løypenett for snøscooterkjøring vil medføre større risiko for ulykker og har søkt de helsemessige aspektene ivaretatt gjennom avbøtende tiltak mht. forurensning, friluftsliv og vurderinger av kjørbarehet. På bakgrunn av de stedlige forholdene har rådmannen gjennom sin vurdering kommet frem til at det er rom for å etablere snøscooterløyper jf. kart over løypenett i områdene på nordlige Lenvikhalvøy. Rådmannen har også vurdert påvirkningen for friluftsliv og naturmangfold til å være innenfor akseptable rammer og gjennom planleggingsfasen vært i kontakt med Politiet og Statens naturoppsyn som er kontrollmyndigheter. Forstyrrelsen for nevnte skiløype fra Langneshøgda mot Bukkskinnfjellet er kartlagt og kommunen har tydeliggjort at parkeringsplassen ikke skal brukes for å tjene snøscooterløypen.

11. Svern Eirik Sundquist mfl. (28.01.2019)

Positivt å se at det endelig blir etablert snøscooterløype på Lenvikhalvøya. Det er stor interesse for snøscooter i miljøet blant de unge voksne og dette vil være med

på å gi disse en lovlig arena å bruke snøscooter på. Det vil være en stor rekreasjonsmulighet for mennesker med bevegelseshemming. Lovlige løyper vil føre til at flere voksne også vil ferdes mer i marka. Dette vil kunne ha en positiv holdningsskapende effekt i miljøet med tanke på sikkerhet. Gjeldende folkehelseplan for Lenvik kommune (Folkehelse 2015) sier: Samarbeid mellom det frivillige og det offentlige. I dagens samfunn har det offentlige et viktig ansvar med å tilrettelegge og bidra til fysisk aktivitet. Summen av alle tiltak som gjøres i kommunen er med på å gjøre Lenvik kommune til en bedre bokommune. Scooterløyper vil føre til økt friluftsliv og dermed mer fysisk aktivitet. En meningsfull fritid har mye å si for helsa til den enkelte og dermed også for kommunen.

I punkt 5 d i saksfremlegget vises det til at Lenvikhalvøya ikke er tildelt noe reinbeitedistrikt men av Fylkesmannen i Troms oppfattes som viktige vinterbeiteområder samt at reinen trekker hit grunnet gode vinterbeiter. Da området ikke er innenfor distriktsinndelingen for reinbeite kan det dermed ikke tas særlige hensyn til deres interesser her. Direkte observasjoner samt scooterspor etter reinen sine spor viser at den ikke trekker hit på egen hånd. Vi kan heller ikke se at området er spesielt godt vinterbeite da reinen må mates av reiene så lenge den befinner seg på Lenvikhalvøya. I Beskrivelse Kommunal forskriftsprosess, snøscooterløyper i Lenvik punkt 5.7 står det følgende: Det er sannsynlig å anta at et løypenet for snøscooterkjøring vil skape virkninger for reindriften i form av unnvikelsesadferd hos reinen med redusert bruk av beiteområder rundt løyper som en konsekvens. Under arbeidet med befaring av fremtidig løypetrase ble det motsatte erfart. Reinen søkte til scooteren da den forbinder dette med foring. Argumentet for unnvikelsesadferd hos reinen kan ikke tas til følge. Videre i samme beskrivelse står det følgende: *«Lenvikhalvøya inngår i Fagerfjell /Åvkkalas reinbeitedistrikt og brukes normalt som vinterbeiteområde. Kommunen har behandlet områdene som er relevante for fastsettelse av snøscooterløyper som annet areal innen Troms reinbeiteområde da det er en viktig ressurs for reindriften i fylket»*. Fylkesmannen i Troms sine nettsider om reindrift henviser til Tromsatlas der administrative grenser for reindriften vises. Ut fra disse kart kan man se at Lenvikhalvøya ikke er en del av Troms reinbeiteområde. I et visst antall år har det vært en praksis at rein blir drevet ulovlig inn på Lenvikhalvøya, det brukes store ressurser hver gang fra det offentlige på denne ulovlige praksis. I telefonsamtale med fagansvarlig hos fylkesmannen den 24.01.19 ble det bekreftet at reinen på Lenvikhalvøya er her ulovlig. Da reinbeite på Lenvikhalvøya er ulovlig ut fra disse opplysninger har ikke dette relevans for fastsettelsen av scooterløyper her.

Rådmannen deler oppfatningen om at muligheten til naturopplevelse vinterstid for personer med bevegelseshemming vil styrkes men vurderer at dette er en brukergruppe som på sikt vil utgjøre en liten del av sannsynlige brukere. Merknaden indikerer at etablering av snøscooterløyper vil føre til økt friluftsliv. Den offentlige definisjonen av friluftsliv inkluderer ikke motorisert ferdsel. Snøscooterkjøring ansees med andre ord ikke som friluftsliv og vil alene ikke kunne øke innbyggernes utøvelse av friluftsliv. At tilretteleggelse for løyper vil fremme trivselen for brukere og bidra til en mer meningsfull fritid for deler av kommunens innbyggere er derimot sannsynlig. Rådmannen viser til innhentet informasjon fra Fylkesmannen i Troms vedr. reindrift i planlagte løypers influensområde. Gjennom fylkesmannens merknad til høringsforslaget tilrådes kommunen å etablere tett og godt dialog med berørte

reinbeitedistrikt og påpekes at løype 1-4 avskjærer en flyttvei for reindrifta over Lenvikhalvøya. Rådmannen vurderer at adferdsmønsteret hos dyr kan variere. Det dreier seg her om tamrein som sannsynligvis er vant til å omgås folk også i andre sammenhenger. Dyrenes reaksjon på møter med motorkjøretøyer kan variere stort fra engangssituasjoner/sjeldne møter til hyppige(daglige) møter når transportarbeidet med snøscooter øker betraktelig innenfor beiteområder. Engangsmøter skaper ofte entusiasme fra dyrs side mens hyppige møter kan øke dyrs stressnivå. Det gjelder for både tamme og ville dyr.

12. Troms fylkeskommune (25.01.2019)

Fylkeskommunen har ingen merknader til kulturminnevernet og mener at Lenvik kommune i hovedsak har gjort grundige vurderinger knyttet til konsekvenser for friluftsliv ved etablering av rekreasjonsløyper på Lenvikhalvøya. Snøskuterløypene er foreslått lagt utenom viktige og svært viktige friluftsområder, samt at områdene er vurdert opp mot øvrige friluftsområder i kommunen. Kommunen har også drøftet hvorvidt nordlige deler av Lenvikhalvøya kan vurderes som et stort, sammenhengende vinterfriluftsområde. Dere trekker fram skogbruksinteresser og dispensasjonsvedtak som tillater motorferdsel i utmark for å synliggjøre dagens påvirkning. Kommunen vurderer samtidig at de sørlige områdene av Lenvikhalvøya har klart større verdi. I beskrivelsen synliggjøres det også hvor langt unna de foreslåtte løypene er fra de ulike kartlagte friluftsområdene.

Områdene som direkte berøres av de foreslåtte løypene er gjennom friluftslivskartleggingen vurdert til D (ikke klassifiserte) og C (registrerte) friluftslivsområder. Friluftslivsområdene synes i hovedsak å være av lokal karakter, og bruken av områdene er begrenset. I beskrivelsen står det at vinterfriluftaktiviteten på Lenvikhalvøya primært består av skiløyper fra bygdene og isfiske som rekreasjonsaktivitet. Sollidalen utfartsområde har fått verdien C, og det er positivt at skuterløypa er trukket vekk fra dette området hvor det starter en skiløype.

Fylkeskommunen stiller spørsmål ved den utstrakte bruken av kategori D i kartlegging og verdsetting av friluftsområdene, og om verdien til alle skiløyper fra bygdene da er fanget opp. Kommunen oppfordres til å se på en nyansering av verdiene i den videre oppfølgingen av kartleggingsarbeidet, uten at det vil påvirke fylkeskommunens syn på foreslåtte skuterløyper.

Av merknaden fremgår det at fylkeskommunen også har vært i dialog med idrettslaget i Rossfjord angående planlagt skiløype ved «Kraknestinden» og at denne planlegges gått et stykke fra snøscooterløypen og sees som uproblematisk. Det stilles 2 spørsmål til løypeforslaget.

1. Troms fylkeskommune har foreslått en alternativ trase for siste del av løypen fra «Kårvik» mot «Berrheia» på bakgrunn av fare for stor støytbredelse og avblåst «toppe». Lenvik kommune bes om å vurdere alternativet.
2. Spørsmålet knyttes til løype nr. 2 Tennskjær - Heia og til behovet om hvorvidt det er hensiktsmessig å spre kjøringen ytterligere med en avstikker fra hovedløypa slik det her legges opp til. Løypene strekker seg da mer inn mot friluftsområder av større verdi, og bidrar til en fragmentering av de nordvestlige delene av Lenvikhalvøya. Formålet med løype 2 er resting og

rekreasjon. Det vil være nyttig å drøfte hvorvidt dette kan ivaretas langs de resterende 4 foreslåtte løypene.

Fylkeskommunen har 4 merknader til bestemmelsene i kommunal forskrift.

1. Det vises til at flere bestemmelser dekkes av krav i annet lovverk. F. eks. kravet i § 4 bokstav l) om bruk av hjelm som er regulert i forskrift om bruk av bilbelte mv. Det anbefales at krav som følger av annet lovverk kun omtales i beskrivelsen.
2. Fylkeskommunen synes at det er bra at kommunen i forskriften har tatt inn bestemmelser om tider i døgnet hvor det ikke er tillatt å kjøre, samt at løypene er stengt i perioden 24. desember til 31. desember. Videre er det positivt at forskriften også har bestemmelser om at løypene kan stenges med umiddelbar virkning dersom bestemmelsene i forskriften ikke overholdes eller andre forhold gjør det nødvendig.
3. Ferdsel i løypenettet skjer på eget ansvar. Fylkeskommunen er klar over at en slik bestemmelse er vanlig å ha men påpeker at sikkerhet er et ansvar kommunen plikter å ta i forbindelse med fastsetting av snøskuterløyper og kommunen sitt ansvar forsvinner ikke selv om det fastsettes en bestemmelse som foreslått.
4. Bestemmelsen i § 10 er etter vår vurdering uklar. Bestemmelsen gir inntrykk av at det er nødvendig med løypebevis for å kjøre i løypene, uavhengig av om kommunen tar betalt for løypebevis eller ikke. Vi går ut fra løypebevis først er aktuelt dersom kommunen innfører brukerbetaling. Det kan også se ut som at det er nødvendig med kjøretillatelse.

Rådmannen har tatt merknaden delvis til etterfølgelse:

- *Kulturminnevern: Tas til orientering*
- *Foreslått løype nr. 2 Tennskjær – Heia som har hovedformålet «rasting og rekreasjon» foreslås på bakgrunn av behovet for variert kjørbarehet og mulighet for at rasting også kan foregå på et utfartssted og ikke kun langs transportetappene. Ved å etablere rastepunktet «Heia» ønsker kommunen å øke løypenettets fornøyelsesverdi og bidra til å gjøre løypen mer attraktiv for brukere som f. eks ønsker å benytte løypene til Nordlysturisme. På denne måten tilrettelegger kommunen for et helhetlig løypesystem som dekker rekreasjonsbehovet over et videre spekter. rådmannen mener det er viktig å fokusere på å gi løypenettet et familiært preg og tilrettelegge for naturopplevelser. Om kommunen lykkes på dette feltet gjenstår å se. Løypenes funksjon, bruk og påvirkning bør evalueres etter hver sesong.*
- *Rådmannen har vurdert fylkeskommunens alternative trasé fra Kårvik mot Berrheia og konkluderer med at løypen fra høringsforslaget videreføres. På bakgrunn av målinger som er gjort av SINTEF genererer snøscootere støy tilsvarende L_{5AF} 76 dB ved kjøring i bratte bakker målt 15 meter fra snøscooter mens tall fra Miljødirektoratets veileder for planlegging av snøscooterløyper og støy (10.01.2018) viser til 82 dB 7,5 m fra snøscooter. Løypeleden i høringsforslaget ble testet mht. kjørbarehet i april 2018. (dispensasjonsvedtak) og følger en naturlig «dalsøkke» mot Berrheia uten å krysse bekkeløp hvor også snøen legger seg naturlig fint. Fylkeskommunens forslag krysser bekkeløp og har mer ujevn stigning.*

Sett i kart kan høringsforslaget gi inntrykk av å krysse toppen av Berrheia mens løypeleden i realiteten følger nevnte dalsøkke og ikke krysser over toppen. Rådmannen viser til visualisering av denne problemstillingen i vedlegg 3. Beskrivelse.

- *Rådmannen har utelatt bestemmelsene som dekkes av annet lovverk og «ferdsel i løypene skjer på eget ansvar». Bestemmelse §10 om kjøretillatelse og gebyr er endret i tråd med fylkeskommunens anmodning.*
- *Rådmannen har gjort endringer til bestemmelsene om åpningstider som tilrettelegger for en løpende behovsvurdering hvor det både blir mulig å gi ytterligere eller mer liberale begrensninger enn hva høringsforslaget la til rette for.*

13. Grendeutvalget for Kårvik skolekrets (28.01.2019)

Grendeutvalget for Kårvik skolekrets har sett gjennom forslag til plan- og forskrift for snøscooterløype og er positiv til opprettelsen av løyper på Lenvikhalvøya. Ang. tidsrom for kjøring, stenging mellom kl. 23-07.00. Grendeutvalget foreslår at det i tilfeller av næringsvirksomhet, kan søkes om fritak fra å holde seg til disse tidene. Det tenkes da på tilfeller der det bedrives nordlysturisme o.l. som kanskje kan trenge dispensasjon til å kjøre utover disse tidspunktene.

Rådmannen tar merknaden delvis til etterfølgelse. Bestemmelsen om fastsatt åpningstid 07-23 er endret. Kommunal forskrift hjemler nå mulighet til å definere åpningstidene ut fra et behovs- og nødvendighetsaspekt.

14. Mattilsynet Region Nord (28.01.2019)

Det vises til kommunens plikter og drikkevannsforskriften. Dette kan være alt fra 2 til 20 husstander med drikkevannsinntak i elv/bekk, grunnvannsbrønner eller overflatevann. Det er viktig at når man etablerer Snøscooterløyper at alle de private vannforsyningene er kartlagt. Der det bor folk er det en eller annen form for vannforsyning. Da må løypen legges i god avstand fra kildene, slik at det ikke er fare for uheldig forurensing. Det vil være fornuftig å sette opp skilt som beskriver at det må vises varsomhet, der løypen vil være i nærheten av en drikkevannskilde. Fra scooter kommer det eksos, som inneholder forbindelser som kan forurense drikkevann, som for eksempel PAH. I verste fall kan det forekomme ulykker, der man får drivstoffutslipp som er veldig uheldig hvis dette kommer i drikkevannet. Mattilsynet har kunnskaper om 2 små vannverk som kan være i nærhet til løypetrase. Imidlertid kan det være flere som vi ikke har kjennskap til. Her er det viktig med lokalkunnskap og ut fra saksdokumentene er det sendt ut brev til alle grunneiere, om forespørsel og medvirkning om flere temaer, blant annet om drikkevannskilder. Dette vurderer mattilsynet som positivt.

- Ved løype L3 ligger det et lite vannverk som forsyner 3 husstander. I vårt system er dette registrert som Grønjord bygdela, med drikkevannsinntak i elv/bekk.
- Ved løype L5 har vi i vårt system registrert et lite vannverk på 2 husstander som også har inntak i elv/bekk. Dette er registrert med navn Nyheim. Det ser ut som vanninntaket er et stykke unna løypetraseen, men bør sjekkes opp.

- Løype L4 har start i Kårvikhamn. Stella Polaris har vannkilden i dette området. Her må kommunen ha god dialog med bedriften for å påse at det ikke vil være noen fare for forurensing.
- Litt lengre sør for løype L4 ligger det også et privat vannverk i Kårvikhamn. Dette er Tverrelv vannverk, som forsyner rundt 120 personer. Vannverket har drikkevannsinntak i Tverrelva som kan se ut som er et stykke unna løypetraseen. Dette bør sjekkes opp.

Rådmannen har tatt merknaden til etterfølgelse. Det er innhentet kontaktopplysninger fra Mattilsynets saksbehandler og innledet dialog med kontaktpersoner for drikkevannsføremålene. Stella Polaris og Tverrelv vannverk har også drøftet saken seg imellom. Gjennom dialogen fremkommer det at snøscooterløypen ikke vil virke inn på drikkevannsføremålene. I denne prosessen har rådmannen også funnet frem til andre uregistrerte drikkevannskilder som er vurdert i samråd med de berørte.

15. Sametinget (29.01.2019)

Sametinget viser til deres uttalelse 01.11.2018. Det er ut fra deres vurdering ikke nødvendig med §9 undersøkelser. Rådmannen antar det her dreier seg om Kulturminneloven (KML) §9. Det vises til aktsomhets- og meldeplikt jf. KML §8. Når det angår hensyn til reindrift, anser Sametinget at dette er ivaretatt i forslaget til forskrift for snøscooterløypene og forutsetter at kommunen har en reell og nær dialog med reindriften som benytter området.

Rådmannen tar merknaden til orientering.

16. Visit Senja Region v/ Dan Björk (06.02.2019)

Visit Senja Region (VSR) har av Midt-Troms Motorferdsforening blitt orientert om planer for etablering av skuterløyper i Lenvik kommune og stiller seg positive til tiltaket og mener et tilbud vil øke firmaets attraksjonskraft ved at dem kan presentere et opplegg/pakke/opplevelse for fremtidige reisende. At VSR under kontrollerte former vil kunne tilby skuteropplevelse styrker deres konkurransekraft med sammenliknbare destinasjoner. Opplevelser på snøskuter er mye etterspurt av de fleste utenlandske operatører og kunder. VSR ser frem til en positiv utvikling av næringslivet med muligheter for at nye entreprenører får utvikle nye produkter. VSR kommer til å bidra til at dette skal bli del av en langsiktig og bærekraftig utvikling.

Rådmannen tar merknaden til orientering.

17. Kårvik skole v/ rektor Tor Inge Rørbakk (07.02.2019)

Kårvik skole har følgende innspill:

- Avstanden på 700 meter har ingenting å si for elevenes skolevei, støy eller blandet trafikk mellom scooterkjørere og elever.
- Stadionområdet blir brukt av og til på vinterstid i skoletiden 08:55-14:35. Her vil det foregå skileik, aking og alpint/snowboard-kjøring. Det er viktig at området vil være trygt for elevene på slike dager.
- For skolen sin del er det viktig at det blir satt opp tydelige skilt som viser at scooterkjørere må ta spesielle hensyn dersom det er ski/akedag på stadion eller andre aktiviteter i skoletiden.

- Skolen er positiv til at det kan opprettes en scooterløype med tanke på transport av elever/voksne med spesielle behov (eller utstyr) som vanligvis ikke kan være med på slike turer/ski/akedager.

Rådmannen tar merknaden til etterfølgelse. Ny bestemmelse §5c om opplysning av aktiviteter nær traseen er innlemmet.

4) Endringer på bakgrunn av høring og offentlig ettersyn

- a) Vurdering av løypens virkninger mht. friluftslivet i områdene Rødbergsodden og Sørvika (Statlig sikra friluftslivsområde) samt Storvatnet.

Anmodning fra Troms fylkeskommune.

- b) Løypetraseen over Langvatnet (Rokstad) er justert til å gå på Skogsbilvei. Lagt inn løypeavstikker ned mot vannet for mulig isfiske.

- c) Justeringer av trasé for å ivareta minimumskravet på 60 meters avstand til bebyggelse ved løypens startsteder og endret bestemmelse om avbøtende tiltak: Nedsatt hastighet maks. 20 km/t < 50 meter fra bebyggelse til < 100 meter fra bebyggelse. Rådmannen har også vurdert parkeringsforholdene på nytt.

Imøtekommelse av krav til varsel om påklagelse av evt. vedtak stilt av Fylkesmannen i Troms og Finnmark.

- d) Endrede bestemmelser til tidsbegrensede åpningstider.

Høringsforslaget tilrettela for daglige åpning- og stengningstider. På bakgrunn av høringssvar og ny vurdering innstiller rådmannen på at det gjennom kommunal forskrift gis bestemmelse som åpner for at kommunen kan innføre åpningstider hvis det foreligger behov.

Det gis gjennom denne løsningen anledning til å gjøre løpende vurderinger mht. åpningstider samtidig som en ytterligere innstramming i forhold til høringforslaget nå også er mulig.

- e) Utelatelse av overflødige bestemmelser som dekkes av annet lovverk. Gjelder hjelmbruk, fartsgrenser og påbud om kjøreløys.

Anmodning fra Troms fylkeskommune. Også påpekt i dialog med en av kontrollmyndighetene.

- f) Utelatelse av bestemmelse om at kjøring løypenettet foregår på eget ansvar.

Anmodning fra Troms fylkeskommune.

- g) Innlemmelse av bestemmelse om skiting og opplysning mht. annen aktivitet nær løypene. *På bakgrunn av merknad fra Kårvik skole.*

- h) Endring og tydeliggjøring av bestemmelsene om brukerbetaling og løypebevis.

Anmodning fra Troms fylkeskommune.

- i) Oppdatering av ROS – analysen og innlemmelse av nye tema.

5) Saksutredningen if. reglene motorferdsloven §4a

- a) Forholdet til kommuneplanens arealdel.

Snøscooterløypene angitt i kart (vedlegg 2) går i sin helhet gjennom områder avsatt til landbruk, natur og friluftsområder (LNF). Snøscooterløyper er ikke omtalt i kommuneplanens arealdel vedtatt etter plan- og bygningsloven av 1985. Vedtatte løyper skal tegnes inn i kommuneplanens arealdel som informasjon til øvrig arealplanlegging og vises med linjesymbolet SOSI kode 1164.

b) Bestemmelser om bruk fastsatt i kommunal forskrift

Kommunen skal gi bestemmelser om bruken av løypene. Som et minimum skal disse omfatte regler om fartsgrenser og kjøretider. Snøscooterkjøring er bare tillatt på snødekt mark når hele løypenettet har bærende snødekke. Rådmannens innstiller på vedtak av bestemmelsene som følger av vedlegg 1.

c) Verneområder

Løypene skal ikke legges i verneområder eller foreslåtte verneområder. Deler av snøscooterløypen vil gå gjennom nedbørsfeltet og ferskvannstilsiget til oppstartmeldt marint verneområde «Rossfjordstraumen». Deler av løypen går også innenfor avgrensningen til marint verneområde «Rossfjordstraumen» som inngår i verneplan for vassdrag (ID 196/1). Rådmannen har vurdert at en snøscooterløype i nedslagsfeltet, i god avstand til selve vassdraget ikke vil ha konsekvenser for vassdragsvernet eller Nasjonal marin verneplan forøvrig. Rossfjordvassdraget er allerede omkranset av etablert infrastruktur og bebyggelse, både ny og historisk. Gjennom høringsperioden ble det ikke gitt uttalelser til Lenvik kommunes vurdering mht. snøscooterløyper og vern av Rossfjordvassdraget. Rådmannen anser temaet for å være ivaretatt.

d) Reindrift

Løypene skal ikke være til vesentlig skade eller ulempe for reindriften eller virke inn på reindriftenes særverdier og minimumsfaktorer.

På bakgrunn av Fylkesmannen i Troms svar til rådmannens forespørsel om informasjon ang. reindrift på Lenvikhalvøya (09.05.2018) ble reinbeitedistriktene Nord-Senja og Hjertind kontaktet og besvarte kommunens invitasjon til dialog i mai/juni 2018. Nord-Senja rbd. er åpen for å gi løyve til planlagte scooterløype, men stiller krav om en smidig ordning hvor løypetraseer på kort varsel kan stenges av dersom reindriften stiller krav om det. Dette vil være aktuelt ved gjennomlytting av rein, eller at distriktet oppholder seg med rein i en gitt periode i området som gjør at løypetraseen må stenges.

Scooterløypen skal ikke generere økt hyttebygging eller bidra til andre friluftslivsrelaterte aktiviteter langs traseen.

Hjertind rbd. stiller seg bak dette kravet og har i møte med plangruppen pekt på områder som er eller kan være viktige for reindriftnutøvelse på Lenvikhalvøya. Rådmannen har utelatt foreslått trasé fra Tennskjær mot Kårvikhamn over Storvatnet for å ivareta reindriftenes arealbehov. Deler av utelatt trasé mangler også samtykke fra enkelte grunneiere og går gjennom utløsningsområde for skred.

Reinbeitedistriktene har ikke uttalt seg til høringsforslaget men Fylkesmannen i Troms og Finnmark og Sametinget skriver i sine høringssvar at det forutsettes en tett og god dialog mellom Lenvik kommune og reinbeitedistriktene for å ivareta

hensynet til reindriften i periodene løypenettet er åpent. Løype nr. 1 - 4 avskjærer en flyttvei for reindriften over Lenvikhalvøya som kan medføre behov for stenging av løypetraseene på kort varsel. Etter Fylkesmannens vurdering bør reinbeitedistriktene opplyses om en eller flere kontaktpersoner i kommunen som kan nås ved behov. Lenvik kommune har ikke mottatt indikasjoner på at flytteleien over Lenvikhalvøya er av en betydning som utløser nødvendighet for at løypene må stenges senest 25. april jf. motorferdsloven §4a annet ledd. Bestemmelsen i kommunal forskrift om stenging av løypene hvis reindriftnæringen stiller krav om dette av hensyn til reindriften ses som dekkende.

e) Friluftsliv

Rådmannen har vurdert løypeforslagenes virkninger for friluftslivet i influensområdet og vektet løypene mot øvrige friluftslivsområder i kommunen. I merknad til høringsforslaget ber Troms fylkeskommune rådmannen også gjøre vurderinger av løypenes virkninger for friluftslivet i områdene rundt Rødbergsodden og Sørvika (Statlig sikra friluftslivsområde). Rådmannen har fulgt denne anmodningen. Fylkeskommunen skriver Lenvik kommune i hovedsak har gjort grundige vurderinger knyttet til konsekvenser for friluftsliv ved etablering av rekreasjonsløyper på Lenvikhalvøya og at rekreasjonsløyper iht. høringsforslaget ikke berører friluftslivsverdier av nasjonal eller vesentlig regional karakter. Vurderingene mht. friluftslivet er beskrevet i vedlegg 3. Beskrivelse og saksfremlegg til UMF sak 126/18 Vedtak om høring og offentlig ettersyn. Det kan ikke vises til like stor opplevelsesverdi og utstrakt bruk av skogområdene på nordre del av Lenvikhalvøya i friluftslivssammenheng sammenliknet med andre områder i kommunen som i de bynære områdene Finnfjordbotn, Silsandmarka og Finnsnesmarka. De sørlige delene av Lenvikhalvøya med Kvittinden og Kistefjell er også viktige friluftslivsområder

f) Støy

Rådmannen har utredet temaet og i vedlegg 3. «Beskrivelse» angitt minsteavstander til bebyggelse og gjort vurderinger mot Miljøverndirektoratets veileder for planlegging av snøscooterløyper og støy. Av Fylkesmannen i Troms og Finnmarks merknad til høringsforslaget fremgår det at minsteavstand på 60 meter til støyfølsom bebyggelse ikke overholdes og at Fylkesmannen vil påklage et evt. vedtak hvis deres innspill ikke tas til følge. Bygninger mindre enn 60 meter fra løypen gjaldt i høringsforslaget Grønjord bygdehus, klubbhus tilhørende Kårvikhamn idrettslag og en garasje/uthus på Rokstad. Rådmannen har justert løypetraseene ved alle startpunktene slik at minsteavstand på 60 meter overholdes og i den sammenheng også gjort en nærmere vurdering av parkeringsmuligheter mht. plass for biler og tilhengere samt av- og pålastning av snøscootere.

Fylkesmannen i Troms og Finnmarks innspill mht. støy ansees for å være imøtekommet. Minsteavstand og parkeringsmuligheter ved startpunktene er som følger:

Rokstad – 160 meter – Bolig

Stedet ligger på snuplass ved et jorde i startpunkt for en skogsbilvei løypen skal følge. Parkeringsareal er minimum 900 m²

Grønjord – 70 meter – Grønjord bygdehus

Parkeringsplassen ved bygdehuset benyttes. Avlastingspunkt og løypestart 70 meter vest for bygdehuset. Parkeringsareal om lag 850 m².

Tennskjær – 120 meter – Bolig

Stedet ligger ved et lite jorde i starten av en skogsbilvei løypen skal følge.

Parkeringsareal er omlag 1300 m². Gode snumuligheter.

Kårvik – 80 meter – Klubblokale Kårvik idrettslag

Parkeringsareal i grustak like øst for Kårvik idrettslags klubbhus.

Parkeringsarealet er minst 1500 m².

Troms fylkeskommune fremmet alternativt forslag til siste del av løypetraseen fra Kårvik mot «Berrheia» på bakgrunn av bekymring for stor støyutbredelse fra trafikk i løypen oppe på «Berrheia» og fare for avblåst toppe. I Fylkeskommunens alternativ forlater løypeleden i høringsforslaget om lag 2,5 km øst for Kårvik.

Gjennom vurderingen av det foreslåtte alternativet har rådmannen støttet seg til lokalkunnskap og betraktninger gjort under besiktigelse av mulige løypealternativ i april 2018. På bakgrunn av ny vurdering innstiller rådmannen til vedtak om løypetrasé jamfør høringsforslaget. Denne løypeleden har en jevnere vertikalkurvatur og følger en naturlig «dalsøkke» mot «Berrheia» uten å krysse bekkeløp. Snøen legger seg normalt fint i nevnte «dalsøkke». Fylkeskommunens forslag krysser på sin side noen mindre bekkeløp og har ikke fullt så jevn vertikalkurvatur og kan medføre mer ustabil gasspådrag. Rådmannen vurderer at trasealternativene ikke varierer stort mht. støyutbredelse mot Kårvik.

g) Naturmangfold

Rådmannen har gjort vurderinger mot utredningskravene i naturmangfoldloven og anser på bakgrunn av uttalelser fra Fylkesmannen i Troms og Finnmark og Troms fylkeskommune temaet som ivaretatt. Snøscooterløyper kan få betydelige og varige virkninger for fauna og dyrs naturlige habitat i løypenes influensområder samt øke surhetsgraden i nærliggende vann som følge av utslipp. Mattilsynets hørings svar støtter dels opp om denne vurderingen. Rådmannen har ikke registrert kontaktforspørsler eller hørings svar angående temaet sensitive dyrearter unntatt offentlighet i løypenes influensområde og betrakter justeringene gjort etter høring for å være ubetydelige mht. virkninger for sensitive dyrearter.

h) Kulturminner

Løypen berører ikke automatisk fredede kulturminner eller kulturmiljø. Troms fylkeskommune v/ kulturminneforvaltningen har ingen merknader til høringsforslaget. Sametinget sa i sin uttalelse til oppstartvarselet (01.11.2018) at det på bakgrunn av historiske samiske bosettinger på Lenvikhalvøya er stort potensiale for samiske kulturminner i området. Når det forelå et mer detaljert kart ville Sametinget ta stilling til evt. befarng. Av høringsuttalelsen vises det til at Sametinget ut fra trasévalgene vurderer at det ikke er nødvendig med §9 undersøkelser jf. kulturminneloven (KML) men minner om aktsomhetsplikten jf. KML §8 og det tidligere beskrevne potensiale for Samiske kulturminner i området som omfattes av snøscooterløypene. Rådmannen viser for øvrig til at samiske kulturminner eldre enn år 1917 er automatisk fredet etter kulturminneloven §4 andre ledd.

i) Kulturmiljø

Ingen kjente registreringer i området.

j) Snøscooterløypenes linjeføring i landskapet

Merking, spor og selve kjøretøyet gjør at snøscooterløyper kan være godt synlige i landskapet. Løypen går primært over myrer, på traktorveger og skogsbilveg der dette er mulig og omkranses flere steder av høyere sideliggende terreng og tett skog. På enkelte steder hvor løypen går i høyereliggende terreng og langs første del fra startpunktet i Kårvik er terrenget mer åpnet og mer eksponert for støy. Eldre snøscootere er ofte kjent for å generere mye støy men produsentenes forbedringer og høyere forurensningskrav har gjennom de senere årene bidratt til avtagende støynivå.

k) Terrenginngrep

Snøscooterløypene skal ikke kreve inngrep som utgjør synlige, permanente spor i barmarksesongen. Definisjon på terrenginngrep må ses i lys av dette slik at f. eks planering og terrengopparbeiding i barmarksesongen, herunder fjerning av store steiner, regnes som terrenginngrep. Klopper og/eller enkle bruer kan etableres der dette er nødvendig av sikkerhetshensyn. Bygging av bruer vil kunne være søknadspliktige etter plan- og bygningsloven.

l) Avbøtende tiltak mht. skiløyper og bolig- og hytteområder

Skiltet nedsatt hastighet maks. 20 km/t hvor avstanden til bebyggelse er mindre enn 100 meter. Retningslinjer for tydelig merking og skilting av skiløyper og andre etablerte friluftslivstiltak. Hytter ute i terrenget som enten synes fra løypen eller ligger i nærheten vil ha særskilt behov for stillhet er ivaretatt gjennom planleggingsfasen hvor løypeledens plassering i forhold til hytter er tillagt vekt. Samtidig gir kommunen bestemmelser om innføring av åpningstider hvis det foreligger behov. Hyttene ligger spredt i terrenget og tilhører stort sett stedbundne og grunneiere som har samtykket til snøscooterløypen.

m) Drikkevannskilder, plantefelt mv.

Rådmannen har i brev form underrettet alle grunneiere om saksprosessen og forespurt om medvirkning til spørsmål som angår drikkevannskilder, plantefelt og andre faktorer som er av betydning for den enkelte grunneier. Gjennom dialog med grunneiere er løypen lagt om ved Langvatnet (Langens) og Kraknesvatnet mht. drikkevannskilder og også flere steder mht. plantefelt. Mattilsynet meddelte i sitt høringssvar om registrerte drikkevannskilder og anmodet kommunen om å kartlegge disse nærmere. Følgende uttalelser av personer med tilknytning til de lokale drikkevannsforekomstene ble gitt:

- 1) Grønjord: Ingen konflikt. Vannkildene/inntak ligger enten på snøscooterløypens overside eller i bekkeløp som ikke krysses av løypeleden.
- 2) Nyheim: I god avstand fra løypen.
- 3) Stella Polaris: Løypeleden er ikke innenfor deres nedslagsfelt/medfører ikke problematikk såfremt løypetraseen ikke legges lenger mot nord.

4) Tverrelv vannverk: Løypen vil ikke ha innvirkning på deres drikkevannskilde.

n) Sikkerheten for de som kjører og andre

Skilting og merking:

I kommunal forskrift stilles det krav om at Lenvik kommune skal utarbeide plan for skilting av løypene iht. Statens vegvesens veileder «Snøscooter».

Løypene bør merkes med røde/svarte trestikker og skal ha påsatt refleks som synes mot lys i mørket.

Skredutsatte områder:

Rådmannen har gjort en nærmere vurdering av sikkerhetsaspektet der løypen går gjennom områder avmerket i Norges vassdrags- og energidirektorats (NVE) skredkart:

1. *Jo-Jonas bakkan – Utløpsområde*
2. *Kraknestinden – Utløpsområde*
3. *Storelva – Utløsningsområde*

På bakgrunn av de geografiske forholdene på stedene og lokalkunnskap er sannsynligheten for at et skred vil nå snøscooterløypen liten men heller ikke usannsynlig. Det vil være opp til kommunen og den kommunen eventuelt setter løypedriften ut til å påse at skredfaren blir vurdert til en enhver tid snøscooterløypen er åpen og i forkant av hver løypeåpning. Rådmannen anser forholdet for å være tilstrekkelig utredet. Det er ikke mottatt hørings svar fra NVE.

6) Generelt om bruk av vedtatte løyper

Motorferdsloven hjemler kun kjøring med typegodkjent og registrert snøscooter i kommunens løypenett. All kjøring skal foregå på snødekt mark og når hele løypenettet er dekket av et bærende snølag. Kjøring på barmark eller når deler av løypa ikke har bærende snødekke er ikke tillatt.

7) Ansvarsforhold

Lenvik kommune vil som løypeeier ha overordnet ansvar for alle forhold vedr. snøscooterløypene. Det praktiske arbeidet kan settes ut til lag/organisasjoner/foreninger, normalt gjennom inngåelse av driftsavtale. Daglige forhold som kommunen må ta seg av inkluderer dialog med reinbeitedistriktene, tilsyn og oppfølging av løypene samt hensyntagen til virkninger for naturmangfold og friluftsliv, vurdering av skredfare og stenging på kort varsel. En gjensidig god dialog mellom kommunen og lag/organisasjoner/foreninger det praktiske arbeidet settes ut til er en forutsetning for vellykket etablering og videre løypedrift. Det er essensielt at hensynet til reindrift, friluftsliv og naturmangfold ivaretas i driftsfasen og løypens virkninger mot andre interessegrupper søkes minimalisert.

8) Driftsforhold, økonomi og ressursbruk

Alternativer for fremtidig driftsform mht. system for brukerbetaling og løypebevis eller helt/delvis finansiering av Lenvik kommune må drøftes. Brukerbetaling forutsetter et lett håndterbart system som er lett å finne frem til. Flere andre kommuner benytter løsninger hvor løypebevis kan kjøpes på internettider (f. eks

<http://www.gomap.no/> er en slik side). Bruk av en spesialtilpasset applikasjon for smarttelefon og nettbrett er også vurdert av noen kommuner men rådmannen kjenner ikke til kostnadsnivået.

Flere kommuner finansierer også drift av løypene helt eller delvis gjennom eget budsjett. Her stilles det normalt ikke krav om brukerbetaling. Det forutsettes at drifter og interessenter kan stille primærredskap og kjøretøy til disposisjon i driftsfasen. Kostnader består normalt av utgifter til:

- Merkestikker (Normalt i tre med nedbrytbar refleks)
- Skilt (Det stilles krav om standardutformede skilt jf. Statens vegvesen veileder)
- Rydding av trasé (kostnader til bensin og olje for motorsag)
- Preparering av løypene (Bensinutgifter til snøscooter)

Rådmannen innstiller på at det vedtas forskrift som åpner for brukerbetaling og/eller løypebevis.

Utvalg for miljø og forvaltning (UMF) viser gjennom vedtak i UMF sak 5/17 den 02.02.2017 til at Lenvik kommunestyre har avsatt 100.000 kroner til arbeidet med snøscooterløyper. På grunn av ressursmangel innenfor plan kunne arbeidet med forskrift for snøscooterløyper ikke settes i gang før vinter 2018. Avsatt beløp ble ikke overført til 2018 og planarbeidet har blitt finansiert gjennom ordinære driftsmidler plan.

Det må påregnes en viss ressursbruk fra kommunens side hvis løyper åpnes. I andre sammenliknbare kommuner dekkes behovet normalt under allerede etablerte stilinger og vil sannsynligvis ha marginale virkninger for Lenvik kommune.

Vurdering:

Lenvik kommune har sett hen til de negative virkningene fastsettelse av snøscooterløyper på Lenvikhalvøya kan medføre og tilpasset/endret/utelatt innspill til løypetraseer med bakgrunn i dialoger, høringsuttalelser og vurdering av løypenes påvirkningsgrad slik at rammevilkårene for fastsettelse av snøscooterløyper oppfylles. Rådmannen har gjort vurderinger for å ivareta hensynet til reindriftsinteresser, naturmangfold og friluftslivet samt gjort avbøtende tiltak der bolig- og hytteområder kan bli utsatt for støy/forurensning. Ved å vedta snøscooterløyper gir Lenvik kommune tilsvarende på registrert etterspørsel etter fastsatte snøscooterløyper blant innbyggerne på Lenvikhalvøya og resten av kommunen for øvrig. Etablerte snøscooterløyper vil ha betydning for videreutviklingen av snøscootermiljøet i kommunen som sosial møteplass for personer i aldersgruppen unge voksne og fremme trivselen blant brukere samtidig som det vil tilkomme næringsmessige virkninger ved at løypene også kan brukes i opplæringsøyemed og av lokale bedrifter ved prøvekjøring i forbindelse med salg av snøscootere og reparasjon.

Innstilling:

Med hjemmel i lov om motorferdsel i utmark og vassdrag (motorferdselloven) §4a og reglene i forskrift for bruk av motorkjøretøyer i utmark og på islagte vassdrag (motorferdsselforskriften) §4a vedtar Lenvik kommunestyre kommunal forskrift for snøscooterløyper med kart over snøscooterløyper og beskrivelse av plan- og forskriftsprosess dat. 07.02.2019.

Lenvik rådhus, Finnsnes 07.02.2019

Bjørn Fredriksen
rådmann

Geir J. Fredriksen
teknisk sjef